

## Консультативный комитет по защите прав (ККЗП)

**Десятая сессия**

**Женева, 23 – 25 ноября 2015 г.**

### НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ЗАМБИИ

*документ подготовлен Ричардом Мвином, заместителем руководителя полицейской службы Замбии\**

#### АННОТАЦИЯ

Находясь в окружении восьми стран-соседей, Замбия является центром торговли Южной Африки. Именно стратегически выгодное географическое положение страны обусловило размещение в ней штаб-квартиры КОМЕСА (Общего рынка для востока и юга Африки). В силу своей географии Замбия неизменно сталкивается с проблемой пиратских и контрафактных товаров. Осознавая масштаб ущерба, наносимого преступлениями в сфере интеллектуальной собственности (ИС) экономике и безопасности страны, полицейская служба Замбии в стремлении максимально снизить численность таких преступлений разработала так называемую модель PESTEL. Применение модели PESTEL в контексте борьбы с преступлениями в сфере ИС в Замбии уже принесло первые положительные результаты.

---

\* В настоящем документе изложены мнения авторов, которые могут не совпадать с мнениями Секретариата или государств-членов ВОИС.

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

### **A. ЗАМБИЯ: КРАТКАЯ ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

1. Замбия – государство в Южной Африке без выхода к морю, расположенное на пересечении 8 градусов южной широты (18 градусов к югу от экватора) и 22 градусов восточной долготы (34 градуса к востоку от нулевого меридиана).

2. Площадь Замбии составляет 752 614 кв. км, численность населения – порядка 15 млн человек. Замбия граничит с Анголой, Ботсваной, Демократической Республикой Конго, Малави, Мозамбиком, Намибией, Танзанией и Зимбабве. Географические характеристик страны имеют немаловажное значение для борьбы с правонарушениями в сфере ИС, поскольку они определяют методику охраны правопорядка. Например, численность населения страны дает правоохранительным органам представление о потенциальном размере национального рынка пиратских и контрафактных товаров. Рельеф местности позволяет установить потенциальные места проникновения в страну пиратской и контрафактной продукции. Он также помогает специалистам из органов безопасности определить границы района, требующие их внимания, и характер технических средств для борьбы с пиратской и контрафактной деятельностью.

### **B. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПИРАТСКИХ И КОНТРАФАКТНЫХ ТОВАРОВ В ЗАМБИИ**

3. Хотя в Замбии широко распространены различные виды пиратских и контрафактных товаров, лидерами по числу подделки являются DVD- и CD-диски, аудиовизуальное программное обеспечение, детское молоко, лекарственные препараты, лосьоны для ухода за телом, запасные части для автомобилей (например, шины и тормозные диски), напитки, табачные изделия, зубные пасты, электроприборы и средства сельскохозяйственного производства, такие как удобрения, пестициды и посевное зерно.

## **II. НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПИРАТСТВА И КОНТРАФАКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

4. Ниже перечислены основные негативные последствия пиратской и контрафактной деятельности.

- Снижение государственных доходов от налоговых поступлений, ведущее к сокращению программ национального развития и рабочих месте в государственном секторе. Замедляются темпы экономического роста и развития, поскольку государство оказывается не в состоянии строить новые школы, дороги, больницы и т.д.

- Легальные коммерческие предприятия вынуждены покидать рынок из-за «неравных условий игры», что ведет к росту безработицы.

- Угроза общественному здравоохранению в виде высокой смертности, вызванной дорожно-транспортными происшествиями в результате поломки контрафактных шин или тормозных дисков или заболеваниями (например, рак или кожные болезни), связанными с использованием контрафактных косметических средств. Контрафактные презервативы и антиретровирусные препараты усугубляют проблему заболеваемости ВИЧ/СПИДом и становятся причиной смерти потребителей. Пиратские электроприборы таят в себе опасность пожара, который может привести к гибели людей.

- Угроза общественному порядку в результате того, что организованная преступность в значительной степени приняла вид пиратской и контрафактной деятельности. Перспектива высокой прибыли при малом риске служит для пиратов и производителей контрафактной продукции стимулом для совершения криминальных действий. Преступные группировки также оправдывают свою деятельность тем, что контрафакция не влечет за собой жертв. Однако важнее другое: доходы от контрафактной деятельности и пиратства могут использоваться для финансирования других видов организованной преступности, например терроризма, торговли людьми и т.д.
- Угроза для экологии, окружающей среды и продовольственной безопасности. Например, контрафактные удобрения и посевное зерно не только оказывают губительное воздействие на окружающую среду и экологию района, но и сокращают урожай, тем самым подрывая продовольственную и общественную безопасность страны, поскольку в отсутствие продовольствия демократия становится уязвимой. Как гласит старая поговорка: «Голодный разбоя не боится».
- Отсутствие стимула для изобретательской деятельности и творчества из-за деятельности субъектов, незаконно использующих результаты чужого труда.

### **III. ПРИЧИНЫ ОХРАНЫ ПРАВ ИС**

5. Охрана прав ИС призвана главным образом:

- стимулировать изобретательскую деятельность и творчество в интересах развития народов мира;
- поощрять и охранять производство оригинальных товаров и тем самым создавать благоприятные условия для экономического роста и развития;
- наносить удар по преступным сетям, поскольку пиратство и контрафакция являются одним из потенциальных источников финансирования других видов организованной преступности, например отмывания денег;
- служить поддержкой общественного здравоохранения; и
- создавать рабочие места и повышать занятость и тем самым увеличивать государственный доход за счет расширения налоговой базы, что позволит государству реализовывать различные проекты в области развития.

### **IV. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МОДЕЛИ PESTEL ДЛЯ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В СФЕРЕ ИС В ЗАМБИИ**

A. ЧТО ТАКОЕ МОДЕЛЬ?

6. Модель – это абстрактный способ отражения реальности. Модель может быть оформлена по-разному. Однако большинство моделей имеют вид:

- математического уравнения;
- схемы;

- графика/чертежа; и
- комбинации слов.

## V. РОЛЬ МОДЕЛЕЙ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ

7. Модели весьма полезны для решения проблем, поскольку они:

- служат напоминанием: с помощью модели можно восстановить забытую информацию. Например, мнемотехника позволяет вспомнить забытые данные; и
- могут использоваться для прогнозирования результата: например, в рамках исследовательской работы модели позволяют предопределить результат рассматриваемой ситуации. Даже при составлении метеосводок метеорологи используют модели, позволяющие дать прогноз погоды на следующий день или на следующую неделю. В деятельности по охране правопорядка так же используются модели для прогнозирования итогов операции по устранению определенного преступления.

## C. МОДЕЛЬ PESTEL

8. PESTEL – это аббревиатура, каждая буква которой не просто отсылает следователя к какому-либо понятию, но и служит руководством к действию, позволяющим получить предсказуемый желаемый результат в случае применения данной модели в рамках борьбы с пиратством и контрафактной деятельностью.

(a) Буква “P” английской аббревиатуры

9. Буква “P” символизирует важность следующих факторов:

- *Prevention (Предупреждение)*: С самого начала существовало четкое понимание того, что «профилактика лучше лечения». Была поставлена цель предупредить проникновение пиратских и контрафактных товаров на рынок Замбии. Для ее достижения в данную модель были включены дополнительные аспекты. Для предупреждения любого преступления необходимо действовать превентивно, а для того чтобы действовать превентивно требуется участие широкого круга заинтересованных сторон и политическая воля.
- *Proactivity (Превентивные меры)*: предполагается, что именно превентивные меры (в отличие от ответных действий) способны помешать Замбии превратиться в «рай» для пиратских и контрафактных товаров.
- *Partnership (Партнерство)*: мы осознаем, что превентивные меры требуют участия в борьбе с пиратством и контрафакцией всех основных заинтересованных сторон. В этой связи были намечены следующие ключевые партнеры: Бюро стандартов Замбии, Комиссия по борьбе с наркотиками, Комиссия по вопросам конкуренции и защите прав потребителей, Налоговая служба Замбии, Таможенная и иммиграционная служба, Торговая палата Замбии, Управление по вопросам авторского права Министерства информации, местные компании-распространители запасных частей для автомобилей и лекарственных препаратов, Антикоррупционная комиссия и Агентство по регистрации патентов и компаний. После того как

появились первые положительные результаты, к работе подключились СМИ и научное сообщество.

Координация усилий партнеров осуществляется на двух главных уровнях. Во-первых, на уровне Руководящего комитета, который дает рекомендации по вопросам политики в области противодействия преступлениям в сфере ИС. В состав этого комитета входят руководители всех организаций-партнеров. Например, полиция Замбии представлена Главным инспектором полиции, а Налоговая служба – Главным комиссаром.

Во-вторых, на рабочем уровне. Так, каждая организация назначает специалиста, отвечающего за координацию действий. Информация о проводимых операциях свободно передается через соответствующих контактных лиц. Более того, следователи из ведомств-партнеров сформировали собственную систему контактов: они обменялись номерами мобильных телефонов и координируют свои действия по телефону.

Любое из ведомств-партнеров может организовать совещание для обсуждения особенностей операции, таких как:

- характер проводимой операции (превентивные меры или ответные действия);
  - необходимое материально-техническое обеспечение (финансы и технические средства);
  - источник материально-технического обеспечения;
  - численность сотрудников, участвующих в операции, и роль этих сотрудников и представляемых ими органов безопасности; и
  - составление оперативного приказа.
- *Political Will (Политическая воля)*: осознавая, что борьба с преступлениями в сфере ИС должна подкрепляться политической волей, мы обратились за поддержкой к министру внутренних дел и постоянному секретарю. По счастливому стечению обстоятельств должность министра внутренних дел в то время занимал юрист, а должности постоянного секретаря и его заместителя – бывшие сотрудники полиции. Была получена единодушная политическая поддержка, в том числе от тогдашнего президента Республики, который совершенно неожиданно оказался бывшим сотрудником полицейского ведомства. Наша работа встретила не менее горячую поддержку и у нового министра внутренних дел и президента Республики, который в недавнем прошлом исполнял функции министра внутренних дел и является юристом по образованию. Министр информации, в компетенции которого находится Управление по вопросам авторского права, также заявил о своей всесторонней поддержке нашей работы. Поскольку министр информации одновременно выполняет функции официального представителя правительства, в своих выступлениях он публично призывает бороться с пиратством и контрафакцией, когда речь заходит об этом бедствии нашего времени, что также является превентивной мерой.
- *Potential Consumers (Потенциальные потребители)*: Буква “P” в английской аббревиатуре также означает потенциальных потребителей пиратских и контрафактных товаров. Для разработки адресных информационно-просветительских программ был проведен стандартный опрос, позволивший

определить демографические характеристики населения Замбии. Например, для того чтобы рассказать о вреде пиратства и контрафакции людям с очень низким уровнем грамотности использовались такие инструменты, как ролевые игры, песни и театрализованные постановки. Такая форма пропаганды позволила данной категории населения осознать последствия подделки для здоровья и социально-экономического благополучия. К работе по информированию широкой аудитории были также привлечены местные радиостанции.

(b) Буква “Е” английской аббревиатуры

10. Буква “Е” символизирует важность следующих факторов для борьбы с пиратством и контрафактной деятельностью:

- *Environment (Внешняя среда)*: Специалисты, расследующие преступления в сфере ИС, должны отлично знать физические характеристики района, где проводится операция, и потенциальные места проникновения в Замбию пиратских и контрафактных товаров, что позволит им лучше координировать методы работы. Например, установлены следующие пункты проникновения в Замбию пиратских и контрафактных товаров: пограничный пункт Наконде, пограничный пункт Мвами, пограничный пункт Чирунду, пограничный пункт Кариба, пограничный пункт Микамбо, пограничный пункт Саканиа, пограничный пункт Касумбалеза, пограничный пункт в районе водопада Виктория, пограничный пункт Казунгула, пограничный пункт Катимамулило, международный аэропорт им. Кеннета Каунды, международный аэропорт им. Саймона Мванса Капвеве, международный аэропорт им. Гарри Мваанга Нкумбулы, а также несколько уязвимых участков границы.

Именно в районе этих пунктов ведется совместная работа по предупреждению поставок контрафактных товаров в Замбию. Основная роль в оперативной работе на контрольно-пропускных пунктах принадлежит полиции Замбии, Бюро стандартов, Налоговой и Таможенно-иммиграционной службе Замбии. Кроме того, полицейские отряды мобильной части национальной полиции патрулируют некоторые уязвимые участки на границе Замбии и соседних стран и производят аресты незаконно ввозимых в страну товаров. С помощью специалистов замбийского Бюро стандартов контрафактная продукция уничтожается на месте.

Кроме того, проводятся совместные с соседними странами операции под эгидой SARPCCO (Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции) и в двустороннем порядке по линии Совместной постоянной комиссии. И хотя эти операции напрямую и не направлены на борьбу с преступлениями в сфере ИС, они способствуют достижению этой цели, поскольку в ряде случаев позволяют задержать производителей контрафактных продуктов и конфисковать и уничтожить пиратские товары.

- *Entry Points (Пункты въезда)*: Бюро стандартов Замбии реализует так называемую программу контроля качества импортной продукции (IQMS). Продукты, ввозимые в Замбию, проходят тщательную проверку на предмет соответствия минимальным требованиям национальных стандартов. Эта программа дает стимул импортировать подлинные товары и тем самым защищает потребителя от приобретения пиратской и контрафактной продукции. Проверки проводятся в пунктах въезда, с тем чтобы предотвратить проникновение на национальную территорию контрафактных товаров. В рамках проверки производится отбор образцов и заполняется образец бланка заявления.

(с) Буква “S” английской аббревиатуры

11. Буква “S” символизирует важность следующих факторов для борьбы с пиратством и контрафактной деятельностью:

- *Sensitization (Информирование)*: местные радиостанции, студии актерского мастерства и музыканты привлекаются к работе по информированию населения об опасности приобретения и использования пиратских и контрафактных товаров. Поддержку оказывают научные круги и СМИ. Центр разработки учебных программ помог в создании соответствующих методик информирования населения. Гражданское общество также активизировало пропагандистскую работу в этой связи.

В силу определенных причин информационные кампании были обращены к разным слоям населения; в частности

- к городскому малоимущему населению, поскольку именно эти люди являются основными потребителями контрафактных и пиратских товаров. Они считают оригинальные товары дорогими и предпочитают контрафактные изделия, которых, по их мнению, стоят дешево. Для информирования этой категории населения были использованы каналы местных радиостанций, организованы ролевые игры и театрализованные представления. Все эти кампании преследовали одну цель – рассказать об отрицательных последствиях контрафактных и пиратских товаров с целью уменьшения спроса на эту продукцию.

- к водителям-механикам, обслуживающим автобусный парк, и распространителям запасных частей для автомобилей, поскольку они являются основными потребителями контрафактных тормозных дисков, шин и других запасных деталей. Информационно-просветительская работа велась по линии Ассоциации механиков и водителей автобусов. Распространители оригинальных запасных частей для автомобилей, вытесненные с рынка производителями контрафакта, приняли участие в информационной кампании в качестве партнеров полиции.

- к сельскому малоимущему населению, поскольку эти люди являются основными потребителями контрафактных удобрений, пестицидов и семян, прежде всего маиса (кукурузы), поскольку именно маис (кукурузное зерно) является основным продовольственным продуктом в Замбии. Возможно, читателям также будет любопытно узнать, что порядка 99% сельских жителей Замбии занимаются сельским хозяйством. Информационно-просветительская работа проводилась при поддержке местных радиостанций, агитационные материалы распространялись в магазинах крупнейших поставщиков сельскохозяйственной продукции. Плакаты и афиши предупреждали фермеров об опасности контрафактных сельскохозяйственных продуктов. Фермерам было рекомендовано закупать аграрную продукцию у официально признанных распространителей, а не у частных лиц.

Информационно-просветительская деятельность среди сельхозпроизводителей оказалась весьма эффективна, поскольку фермеры быстро поняли связь между контрафактной сельскохозяйственной продукцией и низкой урожайностью и стали рассказывать друг другу о неблагоприятных последствиях контрафактных семян и удобрений. Менее результативно показала себя кампания, проводившаяся среди малоимущих горожан, поскольку многие из них не имеют радиоприемников или не понимают английский язык. Оказалось, что вести информационно-просветительскую работу в многоязычных городских районах сложнее, чем в сельской местности, где распространен один язык.

Кроме того, в результате информационно-просветительских кампаний удалось найти и привлечь к работе информаторов в стратегически важных районах и пунктах въезда; предварительно сотрудники правоохранительных органов убедились, что эти люди осознали важность борьбы с контрафакцией и выразили желание сотрудничать с полицией. Информаторы прошли подготовку, позволяющую выполнять секретные задания, передавать полиции разведывательные данные, и таким образом подтвердили свою ценность для противодействия преступлениям в сфере ИС. Например, один из информаторов сообщил, что некий предприниматель ввез в страну в разобранном виде агрегат и наладил производство контрафактных напитков на территории своего дома в ночное время суток. Был получен ордер на обыск дома этого предпринимателя, агрегат и контрафактная продукция были конфискованы, а их владелец привлечен к ответственности и признан виновным. В ходе допроса предприниматель объяснил, что если бы он импортировал контрафактный товар, то его могли бы задержать в пункте въезда, а ввоз в страну разобранного агрегата по изготовлению напитков позволил ему остаться незамеченным. Этот случай позволил полиции сделать ряд выводов и расширить круг мер по предотвращению пиратства и контрафактной деятельности.

В Замбии существует несколько бесплатных каналов телефонной связи, по которым любой человек может сообщить сотрудникам полиции, Бюро стандартов, Антикоррупционной комиссии и Комиссии по вопросам конкуренции и защите прав потребителей Замбии о случаях, связанных с пиратством и контрафактной деятельностью. С помощью этого механизма нам удалось получить массу полезных сведений о случаях пиратства и контрафакции.

- *Storage Rooms (Хранилища)*: Буква “S” в английской аббревиатуре также напоминает о том, что конфискованные пиратские и контрафактные товары должны где-то складироваться. Это существенный момент, поскольку арестованные продукты являются вещественными доказательствами, которые необходимо предъявлять в суде.

(d) Буква “Т” английской аббревиатуры

12. *Technology (Технологии)*: Буква “Т” символизирует важность применения технологий в борьбе с пиратством и контрафакцией. Существует масса вариантов того, как технология может способствовать борьбе с пиратством и контрафактной деятельностью. Например, в условиях одной операции, проводимой совместно с Интерполом (Международная организация уголовной полиции), для выявления фиктивных паспортов использовалась технология FIND и MIND. В своей работе Национальное центральное бюро также использует технологию I – 24/7. Эта технология предусматривает использование научных знаний или приспособлений для раскрытия, предупреждения или расследования преступлений. Технологии являются ценным инструментом как для производителей контрафактной продукции, так и для следователей. Например, мошенник с помощью компьютера может изготовить



фиктивный документ, а следовательно, используя современное устройство, определить подлинность паспорта.

13. Развитие технологий превратило мир в глобальную деревню, и сегодня необходимо использовать технические возможности для борьбы с преступлениями в сфере ИС. В некотором смысле технологии играют роль «валюты» в контрафактной деятельности, поскольку мошенники злоупотребляют ими для достижения своих неблагоприятных целей. Это означает, что для борьбы с преступлениями в сфере ИС нужно использовать те же технические разработки и с их помощью устранять мошенников.

(e) Буква “E” английской аббревиатуры

14. Буква “E” символизирует важность следующих факторов для борьбы с пиратством и контрафактной деятельностью:

- *Evaluation (Оценка)*: Каждая операция должна проходить процедуру оценки с использованием метода SWOT-анализа (сильные и слабые стороны операции, факторы, способствовавшие и препятствовавшие проведению операции). Можно с уверенностью сказать, что благодаря SWOT-анализу полиция постепенно совершенствует свои методы работы.

- *Economy (Экономичность)*: Буква “E” в английской аббревиатуре также означает экономию. Для каждой операции нужны ресурсы. В начале наша ресурсная база была весьма ограничена. Однако после того как появились положительные результаты ряд заинтересованных лиц предоставил дополнительные ресурсы. Этот опыт показал, что с появлением положительных результатов находится и поддержка. Здесь можно провести аналогию с ребенком, который отлично учится в школе. Даже если у родителей нет финансовой возможности, они постараются найти деньги на то, чтобы помочь такому ребенку двигаться вперед.

(f) Буква “L” английской аббревиатуры

- *Legal Framework (Правовая база)*: Буква “L” в английской аббревиатуре означает правовую базу. Для борьбы с пиратством и контрафакцией нужны соответствующие нормативные акты и ускоренные судебные процедуры. Необходимо проводить совместные обучающие семинары по вопросам пиратства и контрафакции для сотрудников правоохранительных органов и судов. В Замбии существует надлежащая правовая база и действует система ускоренного судопроизводства, поскольку, как всем нам хорошо известно, «если не сегодня, то уже никогда». Актуальными в этой связи являются следующие законодательные акты: Закон о товарных знаках, глава 401 свода законов Замбии; Закон об авторском праве, глава 406 свода законов Замбии; Патентный закон, глава 400 свода законов Замбии; Закон о стандартах 1994 г., глава 416; Закон о конкуренции и защите прав потребителей № 24 от 2010 г.; Закон о зарегистрированных образцах, глава 402 свода законов Замбии; Закон о компаниях, глава 388 свода законов Замбии; и Закон о регистрации названий предприятий, глава 389 свода законов Замбии.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15. В заключение можно сказать, что Замбия значительно продвинулась вперед в борьбе с пиратством и контрафактной деятельностью. Однако нельзя останавливаться на достигнутом. В частности, необходимо расширить сотрудничество в области борьбы с преступлениями в сфере ИС путем взаимодействия с такими международными организациями, как ВОИС, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и т.д.

16. Кроме того, необходимо постоянно повышать профессиональный уровень специалистов по расследованию преступлений в сфере ИС, поскольку это позволит им быть лучше информированными и подготовленными, чем профессиональные пираты и производители контрафактной продукции, и применять комплексный подход, сформулированный в модели PESTEL.

[Конец документа]