

计划和预算委员会

第三十五届会议

2023年5月22日至26日，日内瓦

采购可持续性评估报告（《财务条例与细则》条例 3.8）

秘书处编拟

背景

1. 在 2022 年计划和预算委员会（PBC）第三十四届会议讨论了议程第 14 项“修订《财务条例与细则》”（文件 WO/PBC/34/12）之后，PBC 决定：

“……(iv)……在总干事于 PBC 第三十五届会议上提交关于该问题的全面报告后再讨论条例 3.8 中的‘可持续性’问题。”

2. 《财务条例与细则》的修订在 2022 年产权组织成员国大会上获得批准，2023 年 1 月 1 日生效。条例 3.8 涉及一般采购原则和采购过程，它规定：

“(a) ‘采购’包括为取得财产（包括货物和不动产）和各种服务（包括建筑工程）而必须进行的一切行动，不论是通过购买、租赁还是其他任何适当手段。

“(b)除本《财务条例与细则》第一章第二节的指导原则外，采购活动应适当考虑下列一般原则：

“(i)最佳的资金效益。

“(ii)合同的授予经过有效和广泛的竞争。

“(iii)采购过程公平、诚信和透明。

“(iv)本组织的最高利益。

“(v)慎重的采购做法和可持续性。”

3. 产权组织的《采购手册》将可持续采购描述为在采购货物、服务和工程时，将社会、环境和经济因素与财务考虑结合起来。它允许产权组织超越传统的经济要求，纳入对环境或社会风险和利益以及生命周期成本的考虑。因此，产权组织不仅可以利用其市场力量为整个社会的利益做出贡献，而且扩大要求增加可持续性可以为本组织自身带来更大的利益。

4. 《采购手册》中对采购中可持续性的定义包括：

- i. 环境可持续性，包括整个产品周期内自然资源的使用、能源消耗、水短缺、碳排放、废物减少和管理、气候变化和生物多样性；
- ii. 社会可持续性，如承认平等、多样性和尊重人权，满足社会中更多弱势成员的需求，无障碍，遵守核心劳工标准并确保公平的工作条件，增加就业和技能，发展当地社区及其物质基础设施；和
- iii. 经济可持续性，例如整个生命周期成本、购置、维护、运营和报废管理成本（包括废物处理），符合良好的财务管理，以及对经济发展的更广泛支持。

背景介绍

5. 早在 2009 年，高管会采购网络就呼吁联合国各组织承诺逐步将可持续采购作为其标准做法，充分尊重发展中国家和经济转型国家供应商进入联合国市场的权利。其目的是根据《联合国财务条例和细则》以及联合国的基本采购原则，特别是关于资金最有效利用和联合国利益的原则，实施可持续采购。[采购网络](#)通过成立专门的工作组，将采购可持续性方法植入整个联合国实体。

6. 2018 年，联合检查组在其报告《审查联合国系统各组织将环境可持续性纳入主流的情况》（[JIU/REP/2020/8](#)）中建议，联合国系统各组织的行政首长应责成采购办公室就在采购政策、程序、手册、准则中纳入环境可持续性因素作出具体规定。产权组织已承诺执行这一建议。¹

产权组织在将可持续采购纳入主流方面的行动

7. 虽然产权组织 95%的采购是服务和工程，不是货物，但我们认为，我们有责任促进将可持续性因素纳入可能相关的采购行动中。在这方面，产权组织已经开展了以下工作：

(a) 在相关情况下，将可持续要求纳入货物和服务的规格

8. 可持续性在为某些货物和服务制定规格时一直很重要。例如，电力招标要求 100%的绿色电力，而清洁和餐饮服务的招标则在其技术规格中包括环境要求。这些合同中的所有废物处理都要符合东道国的监管框架和/或行业的回收规范。办公家具和一些信息技术设备等合同的招标，在购买时考虑了整个生命周期的成本方法。此外，建筑工程的招标要求承包商确保其工作人员的健康和安全措施，而需要大量劳动力的合同，授予时则以证明工作人员义务得到履行为条件。

(b) 让采购过程无障碍

9. 对于正式招标和部分非正式招标，产权组织使用一个基于网络的电子招标平台 Jaggaer，潜在供应商可以通过联合国全球采购网进入该平台。自产权组织于 2021 年 4 月开始使用该电子投标平台以

¹ 联检组在同一报告中指示联合国系统各组织的行政首长在内部管理职能领域制定全组织的环境可持续性政策。产权组织关于环境责任的高级别政策（第 7/2022 号办公指令）于 2022 年 12 月发布，为可持续采购的运作提供了组织框架。

来，印刷品阅读障碍者可以使用该平台。2023 年 2 月，一名印刷品阅读障碍用户应产权组织的要求，对该平台的无障碍性进行了核实和确认。

10. 截至 2023 年 2 月 1 日，产权组织已确保上传到上述电子招标平台的所有招标文件均为无障碍。这也适用于其标准合同和合同的一般条件。

(c) 利用产权组织的采购地位鼓励市场解决货物和服务制造和供应中的可持续性——分阶段的方法

11. 为了在服务供应的各个层面实现可持续性，产权组织认为，作为联合国专门机构和联合国可持续发展集团的成员，它在发展其采购市场方面应发挥作用。为此，2021 年 4 月，产权组织开始了与潜在供应商确立可持续性重要性的第一阶段，要求每个投标人向产权组织通报其可持续性政策。到目前为止，投标人的答复仅用于提供信息，对筛选投标人没有影响。这有助于产权组织了解可持续性政策在我们潜在供应商中的普及程度，并向市场表明可持续性对本组织的重要性。此外，它还帮助产权组织获得了有关可持续性标准的专业知识，以纳入今后的招标中。

12. 第二阶段表明产权组织在处理采购可持续性方面日益成熟，截至 2022 年初，产权组织已将可持续性作为一项评价标准纳入所有相关的投标，根据招标的性质对这项要求给予不同的重视。标准或评价因素的例子是展示可持续商业做法的政策细节，包括环境影响（如减少碳足迹、绿色能源、回收等）和/或社会影响（如平等、残疾、劳动法等）。

13. 对于与发展议程有关的采购活动，为了便于当地公司参与购买当地服务的投标，要求投标人的可持续性政策仅作参考，不作为评价标准或强制性要求。在这些发展活动中，85%的采购量在当地使用，为当地经济注入了资金。

14. 在相关情况下，年度供应商绩效审查可以反映一年来的可持续行为。例如，产权组织餐饮服务合同中的关键绩效指标包括使用预先批准的环境友好型清洁产品，以及按照 ISO 14001 标准进行垃圾分类和回收。

(d) 报告

15. 从 2023 年起，产权组织将根据高管会采购网络的建议，在联合国全球采购网对所有符合可持续招标条件的招标书进行标记。然后，这一信息将每年在联合国的年度统计报告中公布。

(e) 内部协作努力

16. 产权组织实施可持续采购的努力，包括努力减少产权组织的碳足迹，停用台式电脑和电话等高能耗设备，减少对文件打印的依赖，减少旅行而采用虚拟会议和培训，以及更多地使用远程工作的顾问，而不是要求他/她们迁往日内瓦。

有待进一步发展的领域

17. 一个有待进一步探索的领域是将全生命周期成本（包括环境足迹）作为采购过程的一部分。还将探索适合特定服务或货物的新评价标准和合同管理工具，以鼓励和重视相关市场的可持续性。

18. 还将继续查明那些货物或服务的性质适合在规格中纳入可持续性考虑的其他领域。

19. 此外，产权组织承诺探索使用由开发署和环境署开发的可持续性采购组合模型，根据对采购支出类别的分析，查明进一步发展可持续性标准的优先领域。

20. 计划和预算委员会（PBC）注意到“采购可持续性评估报告（《财务条例与细则》条例 3.8）”（文件 WO/PBC/35/6）。

[文件完]