

Комитет по программе и бюджету

Тридцать шестая сессия
Женева, 19–23 июня 2023 года

ОБНОВЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА БОЛЕЕ ШИРОКОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В ПРОЦЕСС СОСТАВЛЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И БЮДЖЕТА

Документ подготовлен Секретариатом

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комитет по программе и бюджету (КПБ) на девятой и десятой сессиях в 2006 году рассмотрел «Предложения в отношении нового механизма для дальнейшего вовлечения государств-членов в подготовку Программы и бюджета и последующие мероприятия» (документы WO/PBC/9/4 и WO/PBC/10/2). Эти документы были подготовлены в ответ на решение Ассамблей государств – членов ВОИС (Ассамблеи) от 2005 года рекомендовать внедрение нового механизма начиная с Программы и бюджета на 2008–2009 годы. В русле рекомендации КПБ, сформулированной на десятой сессии и касающейся процедуры работы над Программой и бюджетом (документ WO/PBC/10/5), Ассамблеи на сорок второй сессии, состоявшейся в 2006 году, приняли следующее решение (документ A/42/9):

«Генеральной Ассамблее и Ассамблеям государств – членов ВОИС и Союзов, административные функции которых выполняет ВОИС, предлагается:

[...]

(ii) утвердить рекомендации десятой сессии Комитета по программе и бюджету, которые воспроизводятся в Приложении II, пункт 25 настоящего документа A/42/9[.]»

Упомянутая рекомендация было утверждена при том понимании, что Комитет по программе и бюджету отчитается перед Генеральной Ассамблеей о ходе разработки и реализации нового механизма дальнейшего вовлечения государств-членов в процесс подготовки и последовательного выполнения Программы и бюджета Организации.

2. В соответствии с этим решением КПБ на тринадцатой сессии в 2008 году рассмотрел документ «Реализация нового механизма по дальнейшему вовлечению государств-членов в подготовку Программы и бюджета и дальнейшие мероприятия» (WO/PBC/13/7). Ассамблеи на сорок шестой сессии в 2008 году приняли к сведению прогресс и реализацию нового механизма, а также график в отношении процесса представления Среднесрочного стратегического плана (СССП) и Программы и бюджета. Ассамблеи также обратились с просьбой предусмотреть в этом графике распространение среди государств-членов циркулярного письма и вопросника для определения приоритетов на каждый двухлетний период (документ A/46/12).

3. Со времени создания нового механизма ВОИС перешла к полноценному использованию системы управления, ориентированного на конкретные результаты, включая систему составления бюджета, основанного на результатах. Это позволило расширить и укрепить диалог с государствами-членами на предмет результативности работы на этапах планирования, контроля выполнения и оценки результатов по окончании двухлетнего периода.

4. За время реализации согласованного механизма некоторые его элементы претерпели изменения. В частности,

- i) в результате переноса сессий КПБ и Ассамблей на более ранний срок сдвинулись сроки работы над Программой и бюджетом;
- ii) увеличилось число неофициальных консультаций на фоне отказа от проведения неофициальных сессий КПБ; и
- iii) были усовершенствованы отчеты о результатах работы за прошедшие периоды (например, Отчет о результатах работы ВОИС, который является главным инструментом отчетности о производительности Организации, объединил в себе ранее существовавшие Отчет об управлении финансовой деятельностью и Отчет о выполнении Программы. Более того, Отдел внутреннего надзора проводит независимую проверку надежности и достоверности информации о результатах работы, представленной в Отчете о результатах работы ВОИС за два года).

5. На тридцать четвертой сессии КПБ в 2022 году Секретариат представил предложение о пересмотре Финансовых положений и правил (ФПП), которое было одобрено на шестьдесят третьей сессии Ассамблей ВОИС в том же 2022 году, а пересмотренный вариант ФПП вступил в силу 1 января 2023 года. Финансовое положение 2.16 предусматривает, что «Государства-члены принимают участие в составлении предлагаемых Программы работы и бюджета на следующий бюджетный период в соответствии с установленным ими механизмом». Согласно решению по пункту, касающемуся пересмотра Финансовых положений и правил, КПБ в соответствующей части решения «поручил Секретариату выработать обновленный вариант Нового механизма по дальнейшему вовлечению государств-членов в подготовку и выполнение Программы и бюджета (документ WO/PBC/10/2) с целью отразить текущую практику и пересмотренные Финансовые положения и правила для его рассмотрения на тридцать пятой сессии КПБ».

6. В настоящем документе изложена обновленная процедура составления Программы работы и бюджета, которая лучше отражает текущие потребности и методы работы.

II. УРОКИ ПОДГОТОВКИ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И БЮДЖЕТА НА 2022–2023 ГОДЫ И СРЕДНЕСРОЧНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА НА 2022–2026 ГОДЫ (СССП)

7. На тридцать второй сессии КПБ в 2021 году Генеральный директор представил СССП на 2022–2026 годы. СССП содержит общие руководящие принципы подготовки программ работы и бюджетов на протяжении всего своего срока действия. В 2021 году Ассамблеи ВОИС одобрили Программу работы и бюджет на 2022–2023 годы.

8. В рамках разработки СССП на 2022–2026 годы и предлагаемых Программы работы и бюджета на 2022–2023 годы Генеральный директор и группа старших руководителей интенсивно взаимодействовали с государствами-членами, включая представленные в Женеве и национальные ведомства ИС, по вопросу дальнейшей Программы работы Организации. ВОИС впервые провела столь масштабную информационную работу в дополнение к обсуждениям государств-членов, состоявшимся на двух официальных сессиях КПБ.

9. Поскольку это взаимодействие позволило получить необходимые отзывы и повысить прозрачность и инклюзивность процедур планирования, отдельные элементы использованного подхода включены в механизм составления будущих программ работы и бюджетов.

III. ПРОЦЕДУРА ПОДГОТОВКИ БЮДЖЕТА

10. КПБ проводит две официальные сессии в бюджетный год и одну в небюджетный. Обновленная процедура, показанная на графике в приложении к настоящему документу, иллюстрирует подготовку Программы работы и бюджета на 2024–2025 годы; эту процедуру предлагается воспроизводить и использовать в контексте следующих двухлетних периодов.

A. Основные принципы

11. При подготовке Программы работы и бюджета составители руководствуются следующими основными принципами:

- i) бóльшая прозрачность и подотчетность;
- ii) более широкое вовлечение государств-членов благодаря большей повторяемости процедур;
- iii) бóльшая эффективность благодаря более широкому использованию современных технологий.

B. Вопросник

12. В сентябре каждого небюджетного года по электронным каналам связи будет распространен вопросник для сбора отзывов и замечаний государств-членов в отношении Программы работы и бюджета. Отправляя свои ответы, государства-члены смогут указать, желают ли они, чтобы их документ был опубликован на веб-сайте, или нет. Если будет выбран вариант публикации, ответы Групп и государств-членов на поставленные вопросы будут опубликованы на веб-странице КПБ на языке оригинала, т.е. на языке, на котором они были представлены. Ответы на вопросник будут всесторонне проанализированы и послужат для Секретариата ориентиром при подготовке предлагаемых Программы работы и бюджета. Соответствующий вопросник будет приложен к предлагаемым Программе работы и бюджету.

C. Представление Программы работы и бюджета государствам-членам

13. Через некоторое время после публикации Программы работы и бюджета Секретариат организует его презентацию для государств-членов. Эта презентация позволит государствам-членам заблаговременно понять структуру и организацию документа и тем самым облегчит изучение предложения. Секретариат будет стремиться опубликовать предлагаемые Программу работы и бюджет не позднее чем за восемь недель до открытия первой сессии КПБ в бюджетном году. Следует напомнить, что Секретариат прилагает усилия к тому, чтобы опубликовать составляемые им документы КПБ за восемь недель до сессий Комитета.

D. Неофициальные консультации

14. Генеральный директор будет контактировать с послами, руководителями ведомств ИС и делегатами, участвующими в работе КПБ, с целью разъяснить стратегическую концепцию предлагаемых Программы работы и бюджета, акцентируя внимание на ключевых финансовых и содержательных моментах. Кроме того, Секретариат будет проводить брифинги для Групп за неделю или две до открытия сессий КПБ и подробно обсуждать с делегатами, участвующими в работе этого комитета, документы КПБ, включая предлагаемые Программу работы и бюджет, и разъяснять, каким образом при составлении этого документа были учтены ответы на вопросник.

E. Сессии КПБ и Ассамблей

15. Первое всестороннее рассмотрение предлагаемых Программы работы и бюджета проходит на первой сессии КПБ в бюджетном году. На второй сессии бюджетного года Комитет, как правило, по мере возможности целенаправленно анализирует проблемные вопросы предлагаемых Программы работы и бюджета. В срок между первой и второй сессиями КПБ Секретариат пересматривает документ с целью включения в него согласованных изменений и публикует обновленный вариант предлагаемых Программы работы и бюджета для рассмотрения на второй сессии. Кроме того, на первой сессии бюджетного года КПБ изучает Отчет о результатах работы ВОИС за предыдущий год. В русле рекомендаций КПБ Программа работы и бюджет, Отчет о результатах работы ВОИС и годовые финансовые ведомости выносятся на утверждение Ассамблей.

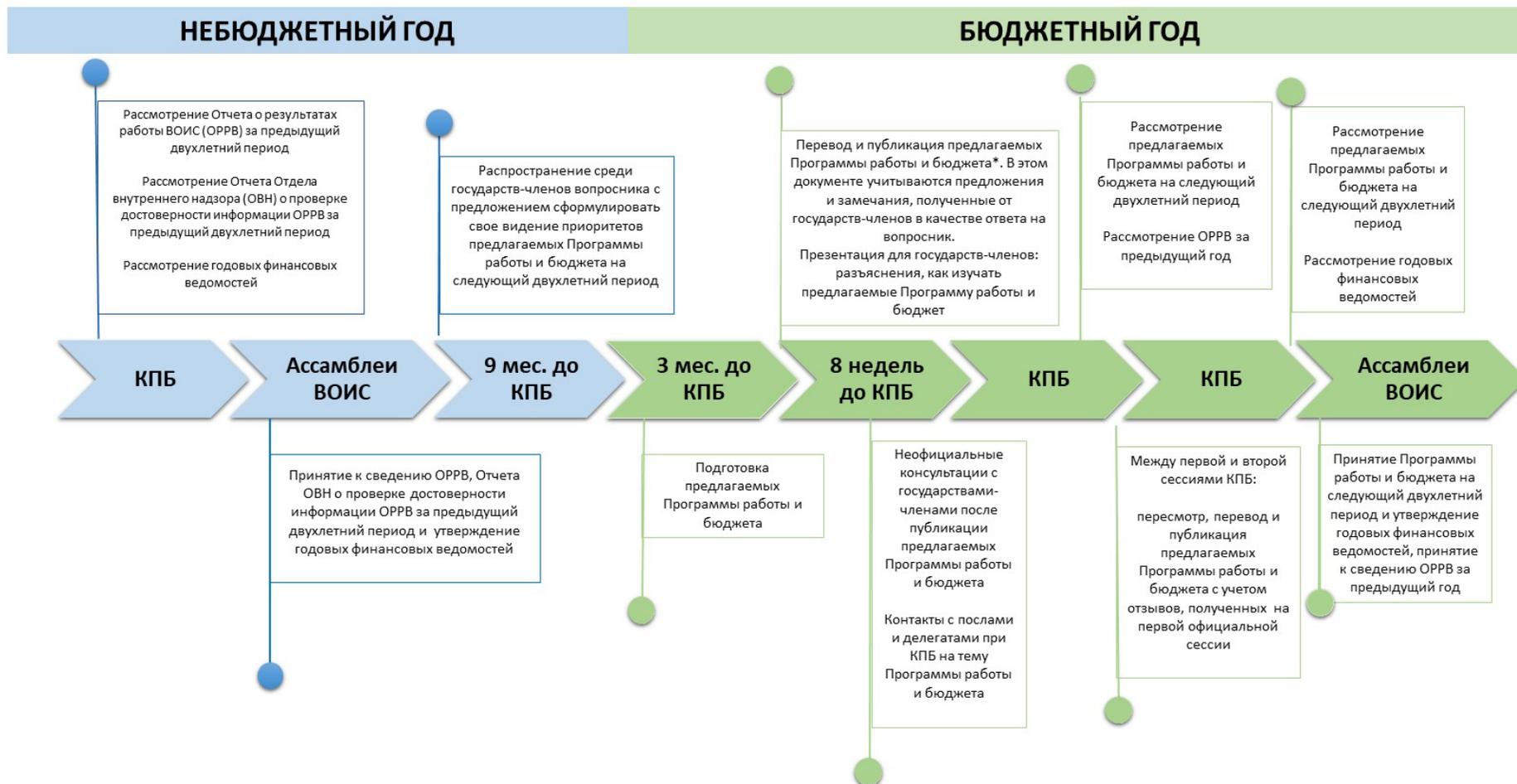
16. Отчет о результатах работы ВОИС за предшествующий двухлетний период, Отчет Отдела внутреннего надзора о проверке достоверности информации, представленной в Отчете о результатах работы ВОИС, и годовые финансовые ведомости рассматриваются на сессии в небюджетный год. В русле рекомендаций КПБ Отчет о результатах работы ВОИС за предшествующий двухлетний период, Отчет Отдела внутреннего надзора о проверке достоверности информации, представленной в Отчете о результатах работы ВОИС, и годовые финансовые ведомости аналогичным образом выносятся на утверждение Ассамблей.

17. Предлагается следующий пункт решения.

18. Комитету по программе и бюджету (КПБ) предлагается утвердить обновленный механизм, описание которого приводится в пунктах 10–16 и приложении к документу «Обновление механизма более широкого вовлечения государств-членов в процесс составления и исполнения Программы работы и бюджета» (документ WO/PBC/36/11).

[Приложение следует]

Механизм составления и исполнения Программы работы и бюджета



* Следует напомнить, что Секретариат прилагает усилия к тому, чтобы публиковать составляемые им документы КПБ за 8 недель до сессий КПБ.

[Конец приложения и документа]