

Комитет по программе и бюджету

Тридцать четвертая сессия
Женева, 27 июня – 1 июля 2022 г.

ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ, ВОЗНИКАЮЩИМИ В СВЯЗИ С ВЫПЛАТОЙ ДОЛГОСРОЧНЫХ ПОСОБИЙ СОТРУДНИКОВ В ВОИС

подготовлен Секретариатом

Справочная информация

1. По итогам обсуждения пункта 7 повестки дня «Отчет внешнего аудитора» (документ WO/PBC/33/15) на сессии Комитета по программе и бюджету (КПБ) в октябре 2018 г. КПБ рекомендовал Ассамблеям ВОИС, в той мере, в какой это касается каждой из них, принять к сведению рекомендации из отчета внешнего аудитора по данному пункту повестки дня:

«(...) рекомендуем ВОИС: а) установить по согласованию с государствами-членами плановый объем средств, резервируемых на покрытие обязательств по МСПС; б) проанализировать риски и преимущества формального признания инвестиций на цели покрытия обязательств по МСПС плановыми активами для повышения прозрачности в отношении суммы чистых обязательств; с) рассмотреть и обсудить с государствами-членами варианты нейтрализации рисков, связанных с возможным будущим ростом объема обязательств по МСПС.

2. Кроме того, в ходе 33-й сессии КПБ некоторые делегации выражали обеспокоенность по поводу значительного роста обязательств по выплате пособий сотрудникам и связанных с этим рисков финансирования обязательств ВОИС по медицинскому страхованию после прекращения службы (МСПС) и просили рассмотреть эти вопросы.

Текущее финансирование и покрытие обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам в ВОИС

3. Сотрудники ВОИС имеют право на получение соответствующих долгосрочных пособий, выплачиваемых ВОИС по окончании службы или при выходе на пенсию. К числу этих долгосрочных пособий относятся МСПС, компенсация за накопленный ежегодный отпуск (НЕО) и субсидии на репатриацию и проезд (СРП); после введения в 2010 г. международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) они отражаются в учете как обязательства Организации.

4. Начиная с двухлетнего периода 2004–2005 гг. в бюджете ВОИС предусматривается статья отчислений от суммы расходов на персонал, которые направляются на финансирование денежных выплат МСПС, НЕО и СРП сотрудникам, прекращающим работу в Организации. С 2004–2005 гг. ставка этих отчислений в каждый двухлетний период составляла шесть процентов за исключением двухлетнего периода 2012–2013 гг., когда она была установлена в размере двух процентов. Ставка была увеличена до восьми процентов на двухлетний период 2020–2021 гг. и оставлена на этом уровне на текущий двухлетний период 2022–2023 гг. В 2013 г. на пятьдесят третьей сессии Ассамблей было решено, что сумма, эквивалентная 50 процентам от общего объема обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам по состоянию на 31 декабря 2013 г., будет зачислена на отдельный банковский счет в порядке финансирования для покрытия этих обязательств. Также было решено, что сюда же будет перечисляться любой остаток денежных средств, оставшийся от отчислений от суммы расходов на персонал. В дополнение к этому в последний месяц двухлетних периодов 2012–2013 гг., 2014–2015 гг., 2016–2017 гг. и 2018–2019 гг. Организация производила разовые отчисления с соответствующим отражением в отчетах об управлении финансовой деятельностью и о результатах работы ВОИС. Эти отчисления производились для дополнительного увеличения финансового покрытия обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам. Кроме того, в ходе пятьдесят девятой серии заседаний Ассамблей (2019 г.) было одобрено выделение единовременной суммы в размере 38,3 млн шв. франков для восстановления покрытия обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам до уровня 50 процентов.

Предлагаемый план финансирования мероприятий по снижению риска, связанного с покрытием обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам в ВОИС

5. Актуарные расчеты обязательств ВОИС по выплате долгосрочных пособий сотрудникам производятся ежегодно независимым актуарием для включения в финансовые ведомости в соответствии с МСУГС. В 2019 г., запросив предложения в соответствии с закупочной процедурой, ВОИС сменила актуария, заключив договор с компанией АОН. Для более полной увязки расчетов с существующими пособиями и требованиями МСУГС АОН изменила ряд актуарных допущений и методологий ВОИС. Наиболее существенным является уточнение процедуры расчета обязательств по МСПС для учета соответствующих медицинских расходов пенсионеров и их иждивенцев, а не их страховых взносов по медицинскому страхованию. В результате постепенного применения этого конкретного изменения допущений в период с 2019 по 2021 год обязательства по МСПС возросли на 324,3 млн шв. франков. По состоянию на конец 2021 г. по методологии МСУГС общая сумма обязательств ВОИС по выплатам МСПС, НЕО и СРП составила 607,6 млн шв. франков, из которых 573,7 млн шв. франков относились к МСПС.

6. Обязательства по МСПС, рассчитанные в соответствии с МСУГС, представляют собой приведенную стоимость всех ожидаемых будущих пособий существующим пенсионерам и их иждивенцам, а также всех накопленных пенсионных прав работающих сотрудников, приближающихся к установленному пенсионному возрасту. Данный контингент представляет собой "замкнутую группу", поскольку не учитываются более молодые работающие сотрудники и новые сотрудники. Расчет МСПС на основе фактических медицинских расходов, а не страховых взносов, согласуется с этим подходом, поскольку страховые взносы пенсионеров субсидируются работающими

сотрудниками. Поэтому "эффект субсидирования", который, как известно, существует в таких схемах, не учитывается. Такой эффект возникает, когда сотрудники, чьи страховые взносы превышают сумму подаваемых ими требований о возмещении медицинских расходов, фактически субсидируют других сотрудников, в случае которых такие требования превышают сумму выплаченных страховых взносов. Молодые сотрудники могут субсидировать более старших сотрудников и пенсионеров, а с годами и после выхода на пенсию пользоваться эффектом такого субсидирования.

7. В 2021 г. ВОИС поручила компании AON подготовить исследование по вопросам управления активами и пассивами (УАП) в отношении обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам. В таком исследовании проводится сопоставление активов и обязательств и готовится обоснование соответствующей инвестиционной стратегии в отношении этих активов. Для целей исследования AON и ВОИС избрали вариант учета обязательств по МСПС в рамках "открытой группы", что позволяет принять во внимание новых сотрудников, сотрудников, прекращающих работу в Организации, и упомянутый выше эффект субсидирования. Данный подход отражает тот факт, что для управления расходами и рисками, связанными с программой коллективного медицинского страхования, ВОИС заключила договор страхования с фиксированной ставкой страхового взноса на человека для вышедших на пенсию сотрудников и работающих сотрудников, что позволяет уменьшить объем денежных средств, выплачиваемых за пенсионеров более старшего возраста по отношению к понесенным ими медицинским расходам. Кроме того, при проведении расчетов компания AON исходила из того, что при расчете такого "пересмотренного" объема обязательств в качестве ставки дисконтирования следует применять целевую доходность инвестиций (два процента). Использование ставки дисконтирования обязательств, равной доходности инвестиционных активов, позволяет согласовать приведенную стоимость обязательств с балансом текущих активов.

8. Учет "эффекта субсидирования" (что фактически означает учет уплачиваемых страховых взносов, а не фактических медицинских расходов) и применение двухпроцентной ставки дисконтирования дает по состоянию на 31 декабря 2021 г. гораздо меньшую сумму обязательств в размере приблизительно 302 млн шв. франков (279 млн – МСПС, 10 млн – СРП и 13 млн – НЕО). Таким образом, в сопоставлении с общим объемом стратегических инвестиций (включая денежные средства, подлежащие инвестированию) в размере 237,2 млн. шв. франков совокупный процент финансирования МСПС на конец 2021 г. составляет около 79 процентов. Затем AON, опираясь на эти цифры, проанализировала различные варианты финансирования, один из которых представлен ниже:

	Доходность активов	Целевой уровень финансирования	Срок	Взносы (в % от расходов на персонал)	Взносы (млн шв. франков)
Фиксированный процент расходов на персонал, который необходимо закладывать для поддержания текущего коэффициента финансового покрытия (80%) к концу установленного срока	2%	80%	20 лет	8,0 %	16 млн в 2022 г. – 22 млн в 2041 г.

9. Этот вариант позволяет ВОИС сохранить отчисления от суммы расходов на персонал на уровне 8 процентов и рассчитывать на поддержание коэффициента финансового покрытия в течение 20-летнего периода на уровне приблизительно 80 процентов.

10. Расходы на обслуживание обязательств в течение года представляют собой дополнительное пособие персоналу и в настоящее время составляют примерно 7 процентов от суммы расходов на персонал. По прогнозам актуария, к 2041 г. они

возрастут примерно до 10 процентов и будут продолжать расти в дальнейшем, главным образом потому, что, согласно прогнозам, медицинские расходы будут расти быстрее, чем расходы на персонал. Для покрытия этого будущего увеличения расходов на обслуживание обязательств примерно до 2041 г., помимо 8-процентных (базовых) отчислений, в конце каждого двухлетнего периода будет вноситься единовременный взнос (отчисление на пополнение фонда), чтобы довести общий взнос до максимум 10 процентов от совокупных расходов на персонал за двухлетний период, при условии наличия достаточного объема сэкономленных средств в пределах двухлетней сметы расходов на персонал. На приведенных ниже графиках 1 и 2 показаны, соответственно, процент финансового покрытия, который будет достигнут к 2051 г., и суммы, внесенные в фонд финансирования за тот же период, при условии неизменного наличия достаточной экономии по статье расходов на персонал для максимального перечисления средств на пополнение этого фонда в размере 2 процентов ("ломаная" линия на обоих графиках). Для сравнения на графиках также показано финансовое покрытие и суммы взносов только в размере 8 процентов или в размере 10,2 процента. Последний вариант призван обеспечить покрытие обязательств в размере 100 процентов, как подробнее объясняется в следующем пункте.

График 1

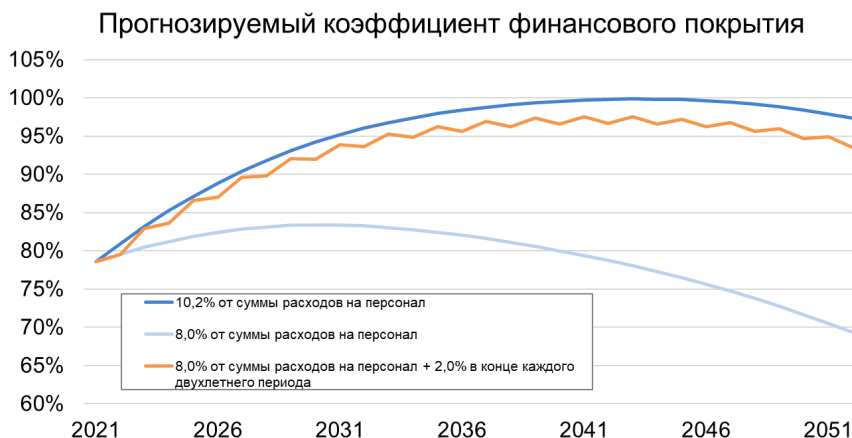
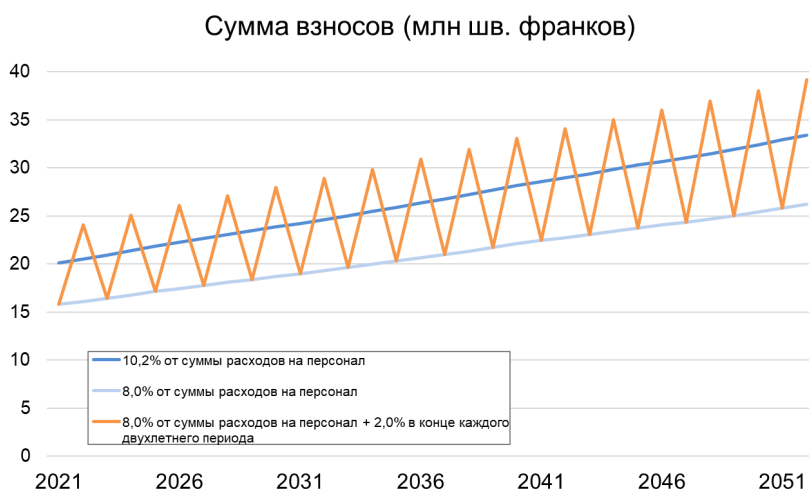


График 2



11. В других рассмотренных AON вариантах предусматривается достижение за 20 лет целевого уровня финансирования в размере 100 процентов. Эти варианты потребуют увеличения к 2041 г. ежегодных базовых отчислений от суммы расходов на персонал в диапазоне от 9 процентов до 11,3 процента. Ввиду множества факторов неопределенности при расчете обязательств по МСПС сочтено, что в достижении полного финансового покрытия нет необходимости.

Неблагоприятные факторы чувствительности

12. Как уже отмечалось, в основу расчетов актуария положены определенные допущения. Неблагоприятные изменения этих допущений неизбежно негативно скажутся на способности ВОИС достичь целевого уровня финансирования. Ниже приведены рассмотренные актуарием факторы чувствительности и итоговый процент отчислений от суммы расходов на персонал, который потребуется, чтобы достичь финансового покрытия на уровне 80% в течение 20-летнего периода (или 40-летнего периода для фактора чувствительности D):

Фактор чувствительности А: уменьшение дохода от инвестиций на 10%	8,8 %
Фактор чувствительности В: чрезмерно высокое увеличение медицинских расходов	9,3 %
Фактор чувствительности С: замораживание зарплаты	9,2 %
Фактор чувствительности D: 40-летний срок	9,5%

Более подробно факторы чувствительности описаны ниже:

Фактор чувствительности А – предполагается, что в течение 2022 г. потери стратегических денежных средств составят 10 процентов, затем ожидается, что с 2023 г. доходность вернется к 2 процентам.

Фактор чувствительности В – предполагается, что до конца 2027 г. медицинские расходы будут расти быстрее, чем ожидается, с возвращением к ожидаемому уровню в 2028 г.

Фактор чувствительности С – предполагается, что в течение следующих десяти лет зарплата расти не будет, при этом на место более пожилых сотрудников будут приходить новые работники с более низкими окладами. Ожидаемый рост зарплаты возобновится с 2032 г.

Фактор чувствительности D – при этом рассматривается горизонт финансирования продолжительностью в 40 лет. Для того чтобы сохранить аналогичный коэффициент финансового покрытия, взносы должны увеличиваться по мере роста медицинских расходов.

С учетом рассмотренных выше факторов чувствительности дополнительное отчисление для пополнения фонда финансирования до уровня 10 процентов от суммы расходов на персонал за двухлетний период превысит прогнозируемый процент, необходимый для достижения коэффициента финансового покрытия в размере 80 процентов при данном временном горизонте. Безусловно, можно рассмотреть и другие варианты этих факторов чувствительности. В случае реализации какого-либо из этих факторов чувствительности (или их вариантов) на практике размер двухлетнего дополнительного отчисления будет соответствующим образом скорректирован в следующем исследовании по вопросам УАП при условии наличия достаточного профицита.

13. Согласно требованиям инвестиционной политики исследование по вопросам УАП проводится раз в три года. После подготовки исследования Секретариат сравнивает его результаты с действующим планом финансирования. В результате возможна коррекция ставки базовых отчислений от суммы расходов на персонал, но вопрос о любом требуемом увеличении сверх уровня 2 процентов будет передаваться в КПБ для дальнейшего обсуждения.

Официальное обозначение активов плана

14. В настоящее время обязательства ВОИС по выплате долгосрочных пособий сотрудникам и соответствующее финансирование (стратегические денежные средства/инвестиции) отражаются в финансовых ведомостях ВОИС отдельно. Обязательства показаны по их полной стоимости как часть общих обязательств Организации по выплатам сотрудникам, а стратегические денежные средства/инвестиции показаны по их полной стоимости как часть активов Организации. Одновременно поясняется, что стратегические денежные средства/инвестиции предназначены для будущего финансирования обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам.

15. Для того чтобы долгосрочные обязательства ВОИС перед сотрудниками считались «профинансированными» для целей МСУГС, необходимо, чтобы любые финансовые средства хранились в юридически независимой от ВОИС структуре или фонде, из которых будут производиться соответствующие выплаты сотрудникам. При наличии такой структуры это финансирование будет официально отражаться как активы соответствующего плана, а обязательства по выплатам сотрудникам будут представляться в финансовых ведомостях ВОИС за вычетом этих активов. Активы такого плана будут включаться в ежегодные актуарные расчеты и показываться при раскрытии информации об обязательствах по выплате пособий сотрудникам в финансовых ведомостях.

16. Хотя такое официальное обозначение активов плана может позволить повысить прозрачность отражения чистых обязательств в финансовых ведомостях, необходимо будет тщательно проработать вопрос о структуре отдельного фонда или организации для обеспечения соответствия требованиям МСУГС, а также любых вытекающих из этого юридических или управленческих вопросов.

Варианты снижения рисков, связанных с возможным будущим ростом объема обязательств по МСПС

17. Надзор за функционированием и финансовым состоянием программ коллективного страхования персонала осуществляет Комитет ВОИС по управлению коллективным страхованием персонала в составе представителей персонала и пенсионеров, а также администрации ВОИС. Комитет активно взаимодействует на постоянной основе с компанией SIGNA с целью оказания помощи в разработке и реализации мер по ограничению расходов и разработке планов медицинского обслуживания, которые позволят держать под контролем расходы на медицинские услуги. В связи с этим Комитет помогает отслеживать и при необходимости корректировать страховые взносы на медицинское страхование с учетом роста медицинских расходов. В результате за последние 15 лет страховые взносы, которые частично оплачиваются сотрудниками, увеличились в пять раз. Благодаря действиям и рекомендациям Комитета, а также сотрудничеству со стороны застрахованного контингента в ВОИС, страховые взносы по медицинскому страхованию, несмотря на рост медицинских расходов, оставались на неизменном уровне в течение пяти лет до января 2022 г., когда произошло последнее повышение.

18. При согласовании положений коллективных договоров с SIGNA в первую очередь учитывалась необходимость определения плана медицинского обслуживания, обеспечивающего адекватное покрытие в соответствии с рекомендациями принимающей страны при одновременном снижении связанных с этим медицинских расходов. В рамках постоянных усилий по ограничению потенциального будущего роста обязательств по МСПС Комитету на рассмотрение было представлено несколько мер по сдерживанию

увеличения расходов. К их числу относятся такие меры, как увеличение ежегодных франшиз, стимулы к использованию поставщиков медицинских услуг в рамках согласованной сети, участники которой предлагают согласованные с SIGNA низкие тарифы, или поощрение использования медицинской помощи в менее дорогих регионах посредством «медицинского туризма».

19. Кроме того, Организация будет и впредь следить, чтобы вопрос о МСПС и мерах по сдерживанию роста расходов регулярно включался в повестку дня Сети по финансовым и бюджетным вопросам и других межорганизационных совещаний, внимательно наблюдая за развитием событий в этой области среди родственных организаций.

20. Предлагается следующий пункт решения.

21. Комитет по программе и бюджету (КПБ) рекомендует Ассамблеям ВОИС, в той мере, в какой это касается каждой из них, (i) одобрить предложение о финансировании обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам, изложенное в документе WO/PBC/34/14, а именно чтобы, помимо 8-процентных (базовых) отчислений, в конце каждого двухлетнего периода вносился единовременный взнос (отчисление на пополнение фонда финансирования) в размере до 2 процентов от суммы совокупных расходов на персонал за двухлетний период при условии наличия достаточного объема сэкономленных средств в пределах двухлетней сметы расходов на персонал; (ii) принять к сведению риски и преимущества официального обозначения инвестиций на цели покрытия обязательств по МСПС в качестве активов специального плана и (iii) принять к сведению усилия, постоянно прилагаемые Комитетом ВОИС по управлению коллективным страхованием персонала для сдерживания роста фактических медицинских расходов и соответственно роста объема обязательств по МСПС.

[Конец документа]