

Комитет по программе и бюджету

Тридцать первая сессия
Женева, 7-11 сентября 2020 г.

ОТЧЕТ О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОБЪЕДИНЕННОЙ ИНСПЕКЦИОННОЙ ГРУППЫ (ОИГ)

подготовлен Секретариатом

1. В настоящем документе приводится краткий отчет о ходе реализации еще не выполненных рекомендаций, адресованных директивным органам Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) по итогам обзоров, проведенных Объединенной инспекционной группой (ОИГ) в период с 2010 г. по конец мая 2020 г.
2. В приложении I к настоящему документу содержатся рекомендации для директивных органов организаций системы Организации Объединенных Наций, которые были обозначены для принятия мер ВОИС. Нынешний статус – принятие/выполнение – рекомендаций отражает предложения и оценки Секретариата, представленные на рассмотрение государств-членов.
3. Со времени подготовки последнего отчета по этому же вопросу, представленного государствам-членам (WO/PBC/30/6), ОИГ выпустила девять обзоров, семь из которых имеют отношение к ВОИС. Новые обзоры, содержащие рекомендации для директивных органов, обозначены соответствующим образом, при этом для освещения изменений по сравнению с предыдущим отчетным периодом в них приводится обновленная информация о статусе рекомендаций, содержащихся в обзорах прошлых лет.

4. Подчеркивается, что, помимо последующих мер в связи с еще не выполненными рекомендациями ОИГ, Секретариат продолжает свою работу по упрощению и координации ответов на вопросники, обследования и опросы ОИГ, касающиеся текущих и новых обзоров. В соответствии с программой работы (ПР) ОИГ к подготовке пяти обзоров, имеющих отношение к ВОИС, планируется приступить в 2020 г. и планируется завершить пять обзоров из тех, которые были начаты в 2019 г.

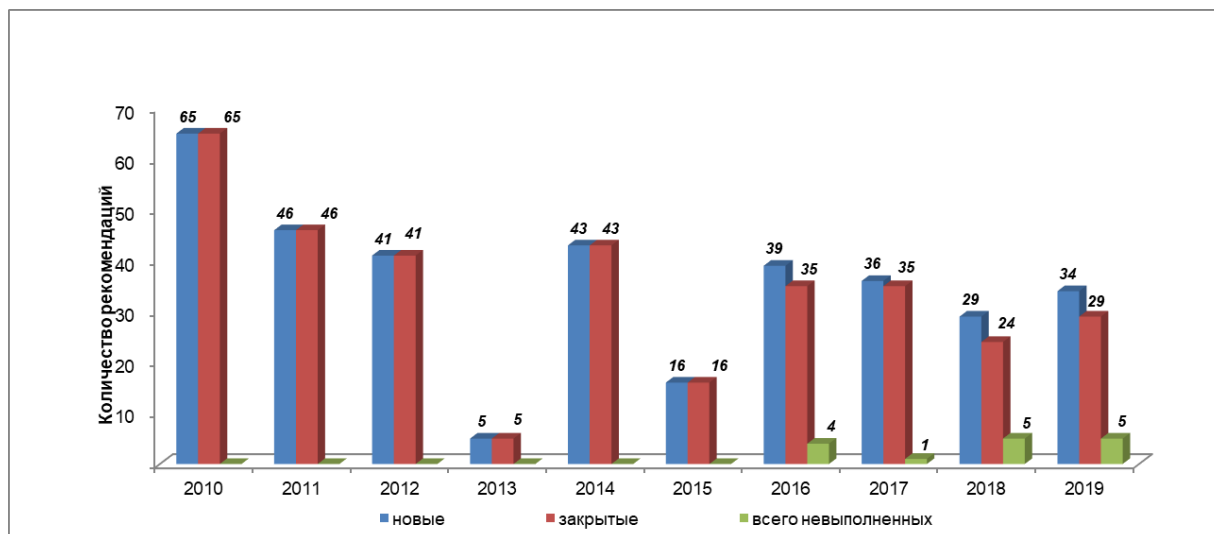
5. На момент завершения работы над настоящим документом проводятся следующие обзоры:

Таблица 1. Имеющие отношение к ВОИС обзоры ОИГ, продолжающиеся в 2020 г.

Кибербезопасность в системе Организации Объединенных Наций: обзор политики и практики	2020 ПР
Устойчивые и экологически безопасные меры политики, практика и механизмы в системе Организации Объединенных Наций	2020 ПР
Использование технологии распределенного реестра в системе Организации Объединенных Наций: анализ ССВУ	2020 ПР
Всеобъемлющий обзор поддержки малых островных развивающихся государств системой Организации Объединенных Наций	2020 ПР
Ситуация в области соблюдения этических норм в системе Организации Объединенных Наций	2020 ПР
Обзор функции расследований: прогресс, достигнутый организациями системы ООН в укреплении функций по проведению расследований	Обзор начат 5 декабря 2018 г. – планируется завершить в 2020 г.
Многоязычие в системе Организации Объединенных Наций	Обзор начат 27 июня 20-19 г. – планируется завершить в 2020 г.
Политика, программы и платформы по поддержке обучения в системе Организации Объединенных Наций	Обзор начат 17 мая 2019 г. – планируется завершить в 2020 г.
Обзор положения дел с внедрением систем управления общеорганизационными рисками в организациях системы Организации Объединенных Наций	Обзор начат 24 сентября 2019 г. – планируется завершить в 2020 г.
Общие помещения Организации Объединенных Наций: существующая практика и будущие потребности	Обзор начат 29 мая 2019 г. – планируется завершить в 2020 г.

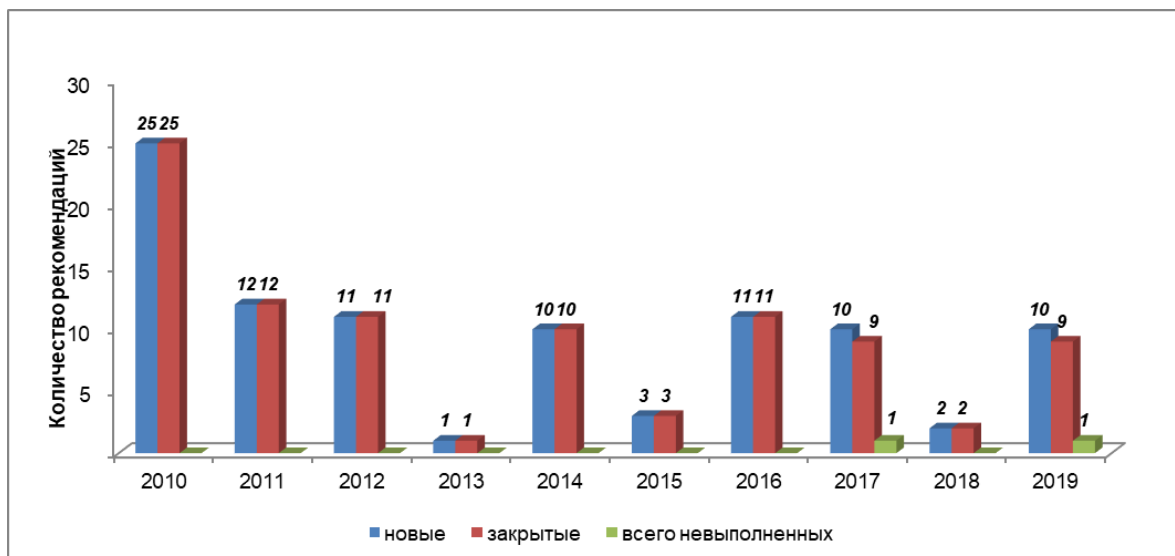
6. В шести обзорах ОИГ выпустила в общей сложности 34 новых рекомендации, имеющих отношение к ВОИС, в том числе десять рекомендаций, адресованных директивным органам и остальные 24 рекомендации – исполнительному руководителю. Самая старая рекомендация, остающаяся невыполненной с прошлых лет, относится к обзору, выпущенному в 2012 г., касается вопроса о практике использования отпусков по болезни и адресована исполнительному руководителю; эта рекомендация была выполнена в 2019 г. и в настоящем отчете указана как закрытая. Все другие рекомендации, которые в настоящее время еще не выполнены и находятся в стадии реализации ВОИС, относятся к обзорам, выпущенным в 2016-2019 гг.

Диаграмма 1. Все имеющие отношение к ВОИС рекомендации ОИГ за 2010-2019 гг. по состоянию на конец мая 2020 г.¹



7. При условии одобрения государствами-членами рекомендаций, содержащихся в настоящем отчете, можно будет говорить о том, что по состоянию на середину мая 2020 г. останется две невыполненных рекомендации, адресованных директивным органам ВОИС, вопрос же обо всех других рекомендациях закрыт (реализованы, сочтены не имеющими отношения к ВОИС или не приняты).

Диаграмма 2. Рекомендации ОИГ, адресованные директивным органам, за 2010-2019 гг. по состоянию на конец мая 2020 г.²



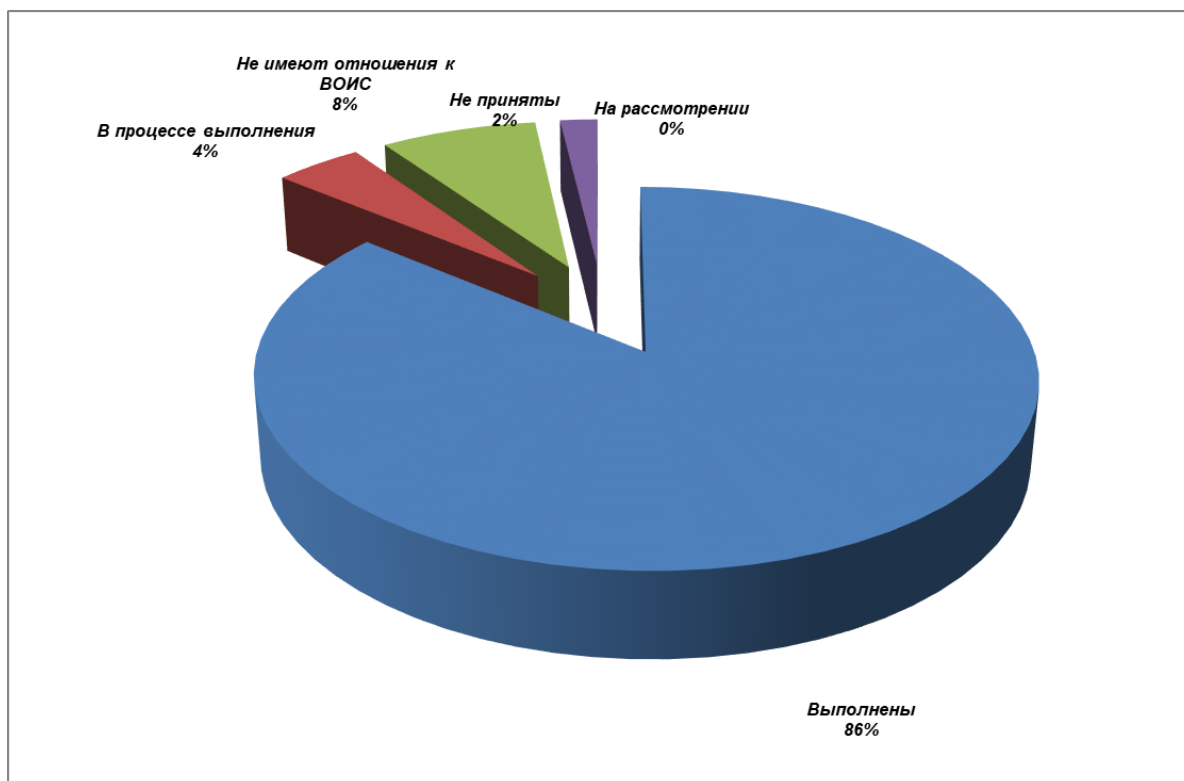
8. В результате в общей сложности 86 процентов из всех 354 рекомендаций ОИГ, которые были вынесены с 2010 г. и имеют отношение к ВОИС, будут выполнены; еще

¹ Новые рекомендации и рекомендации, работа по которым завершена, показаны за год выпуска соответствующего отчета ОИГ.

² При условии одобрения государствами-членами рекомендаций, адресованных директивным органам (ДО) ВОИС.

восемь процентов рекомендаций закрыты (не имеют отношения к ВОИС или не приняты) и четыре процента рекомендаций приняты и находятся в стадии выполнения.

Диаграмма 3. Все имеющие отношение к ВОИС рекомендации ОИГ из отчетов за 2010-2019 гг. по состоянию на конец мая 2020 г.



9. Предлагается следующий постановляющий пункт.

10. Комитет по программе и бюджету (КПБ):

(i) принял к сведению настоящий отчет (документ WO/PBC/31/5);

(ii) приветствовал и одобрил оценку Секретариатом хода выполнения рекомендаций, представленных в документах:

- JIU/REP/2019/9 (Рекомендация 2);
- JIU/REP/2019/6 (Рекомендации 2, 3, 5, 6 and 7);
- JIU/REP/2019/5 (Рекомендация 2);
- JIU/REP/2019/4 (Рекомендация 1);
- JIU/REP/2019/2 (Рекомендация 4), как она

*представлена в настоящем
отчете; и*

*(iii) с предложил Секретариату
представить оценку
невыполненных рекомендаций
Объединенной инспекционной
группы (ОИГ) на рассмотрение
государствам-членам.*


[Приложения следуют]

РЕКОМЕНДАЦИИ ОИГ, АДРЕСОВАННЫЕ ДИРЕКТИВНЫМ ОРГАНАМ УЧАСТВУЮЩИХ В ОИГ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПО СОСТОЯНИЮ НА КОНЕЦ МАЯ 2020 Г.

I. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ ОБЗОРОВ, ПРОВЕДЕННЫХ ОИГ В 2019 Г.


JIU/REP/2019/9 «Обзор современной практики аутсорсинга услуг системой Организации Объединенных Наций с использованием внешних подрядчиков, оказывающих коммерческие услуги» [LINK](#)

Этот доклад был опубликован ОИГ 30 марта 2020 г. Следовательно, все рекомендации являются новыми в контексте настоящего отчета для государств-членов.


 Рекомендация 2 Оценка руководства/координатора Принятие Выполнение Ответственный сотрудник	<p>Директивным органам системы Организации Объединенных Наций следует поручить исполнительным руководителям учреждений системы обеспечить, чтобы к концу 2022 г. годовые отчеты о закупках содержали подраздел о расходах на услуги, оказываемые поставщиками коммерческих услуг.</p> <p>«Расходы на оплату услуг, оказываемых поставщиками коммерческих услуг» уже публикуются в нашем годовом отчете и ГСО. (Аутсорсинг должен быть одной из подкатегорий этой категории).</p> <p>Принята</p> <p>Выполнена</p> <p>Директор/Отдел закупок и поездок</p>
--	--


JIU/REP/2019/6 «Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору системы Организации Объединенных Наций» [LINK](#)


Этот доклад был опубликован ОИГ 5 ноября 2019 г. Следовательно, все рекомендации являются новыми в контексте настоящего отчета для государств-членов.

 Рекомендация 2 Оценка руководства/координатора Принятие Выполнение Ответственный сотрудник	<p>Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить, чтобы круг полномочий или устав комитетов по ревизии и надзору их соответствующих организаций был пересмотрен для отражения всех функций внутреннего надзора, входящих в сферу ответственности и деятельности данного комитета, где это применимо, к концу 2021.</p> <p>Действуя в рамках своих полномочий, НККН рассматривает следующие вопросы и выносит по ним рекомендации для Секретариата ВОИС (директора Отдела внутреннего надзора): (i) планируемые процедуры внутреннего надзора и соответствующие руководства; (ii) выполнение рекомендаций в области внутреннего надзора; и (iii) периодический обзор Устава внутреннего надзора совместно с директором ОВН, и рекомендации в отношении изменений для Комитета по программе и бюджету (КПБ). Последний раз такие меры принимались в октябре 2018 г.</p> <p>Принята</p> <p>Выполнена</p> <p>Директор/Департамент планирования и финансирования программы (Контролер)</p>
--	--


JIU/REP/2019/6 «Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору системы Организации Объединенных Наций» (продолжение)


 <p>Рекомендация 3</p> <p>Оценка руководства/ координатора</p> <p>Принятие</p> <p>Выполнение</p> <p>Ответственный сотрудник</p>	<p>Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить, чтобы положения, касающиеся системы внутреннего контроля и управления рисками, были включены в круг полномочий или устав их соответствующих комитетов по ревизии и надзору к концу 2021 года, с тем чтобы уделялось должное внимание устранению недостатков внутреннего контроля и возникающих рисков.</p> <p>Действуя в рамках своих полномочий, НККН оценивает качество и эффективность процедур управления риском, выносит для Секретариата ВОИС рекомендации по результатам такой оценки, а также рекомендации в отношении эффективности системы внутреннего контроля и ее соответствия установленным требованиям.</p> <p>Принята</p> <p>Выполнена</p> <p>Директор/Департамент планирования и финансирования программы (Контролер)</p>
---	---

 <p>Рекомендация 4</p> <p>Оценка руководства/ координатора</p> <p>Принятие</p> <p>Выполнение</p> <p>Ответственный сотрудник</p>	<p>Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует должным образом рассмотреть вопрос о включении надзора за деятельностью в области этики и борьбы с мошенничеством в пересмотренный круг полномочий или устав их комитетов по ревизии и надзору в целях укрепления систем подотчетности их соответствующих организаций к концу 2021 года при условии, что эти комитеты по ревизии и надзору отвечают критериям независимости.</p> <p>Действуя в рамках своих полномочий, НККН оценивает выполнение плана работы Бюро по вопросам этики и выносит рекомендации в отношении качества, эффективности и результативности контроля за соблюдением этических норм для Секретариата ВОИС, оценивает предлагаемую политику в области этики и выносит соответствующие рекомендации.</p> <p>Принята</p> <p>В процессе реализации</p> <p>Директор/Департамент планирования и финансирования программы (Контролер) и Главный сотрудник по вопросам этики</p>
---	--

 <p>Рекомендация 5</p> <p>Оценка руководства/ координатора</p> <p>Принятие</p> <p>Выполнение</p> <p>Ответственный сотрудник</p>	<p>Для удовлетворения потребностей организаций директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о пересмотре и обновлении круга полномочий или устава их комитетов по ревизии и надзору с целью включения в них положений, касающихся соответствующих навыков и профессиональных знаний членов, включая сбалансированное сочетание опыта государственного и частного секторов на старших должностях. Кроме того, желательно глубокое понимание структуры и функционирования системы Организации Объединенных Наций и/или межправительственных и международных организаций.</p> <p>Уже отражено в круге полномочий НККН. В прошлый раз в процессе отбора, проведенного Отборочной комиссией в 2019 г. (кандидатуры были представлены КПБ на его 30-й сессии в июле 2019 г.), (i) были проведены консультации с действующими членами НККН, чтобы убедиться в том, что объявления о вакансиях отражают эти критерии, и (ii) был оценен обезличенный короткий список квалифицированных кандидатов на эти должности до проведения ротации; следующий пересмотр круга полномочий состоится в 2021 г.</p> <p>Принята</p> <p>Выполнена</p> <p>Директор/Департамент планирования и финансирования программы (Контролер)</p>
---	--

**JIU/REP/2019/6 «Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору системы
Организации Объединенных Наций» (продолжение)**


 Рекомендация 6	Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует просить свои комитеты по ревизии и надзору ежегодно проводить самооценку и независимую оценку работы каждые три года и представлять им доклады о ее результатах.
Оценка руководства/ координатора	Действующий круг полномочий (октябрь 2018 г.) предусматривает проведение самооценки раз в два года. Последний раз самооценка проводилась в декабре 2019 г.
Принятие	Принята
Выполнение	Выполнена
Ответственный сотрудник	Директор/Департамент планирования и финансирования программы (Контролер)

 Рекомендация 7	Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить периодический пересмотр и обновление круга полномочий или устава их комитетов по ревизии и надзору с целью включения в него новых приоритетов и новых задач соответствующих организаций.
Оценка руководства/ координатора	Уже отражено в круге полномочий НККН. Последний раз пересмотр проводился в октябре 2018 г.; следующий пересмотр состоится в 2020 или в 2021 г.
Принятие	Принята
Выполнение	Выполнена
Ответственный сотрудник	Директор/Департамент планирования и финансирования программы (Контролер)

JIU/REP/2019/5 «Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций»


[LINK](#)

Этот доклад был опубликован ОИГ 10 декабря 2019 г. Следовательно, все рекомендации являются новыми в контексте настоящего отчета для государств-членов.

 <p>Рекомендация 2</p> <p>Оценка руководства/координатора</p> <p>Принятие</p> <p>Выполнение</p> <p>Ответственный сотрудник</p>	<p>Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует предложить руководителям соответствующих организаций включить в финансовые стратегии этих организаций положения, облегчающие адаптацию, оперативное реагирование и эффективное использование оперативных расходов и капитальных вложений, связанных с новыми технологиями.</p> <p>В ВОИС процедуры планирования программ и составления бюджета уже приспособлены для сбалансированного использования капиталовложений и текущих расходов, и на этом уровне ничто не мешает эффективному использованию услуг провайдеров облачных сервисов.</p> <p>На операционном же уровне применяемые Организацией процедуры финансового управления должны стать более гибкими, чтобы их можно было адаптировать к меняющемуся характеру расходов на облачные сервисы. В отношении традиционных поставщиков услуг, текущие расходы на ИТ можно предсказать относительно точно и заранее выделить соответствующие средства в финансовой системе. Что же касается поставщиков облачных сервисов, то расходы могут зависеть от объема фактического использования, так что размер фактических расходов может постоянно меняться.</p> <p>Принята</p> <p>Выполнена</p> <p>Главный сотрудник по вопросам информации</p>
--	--


JIU/REP/2019/4 «Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций» [LINK](#)

Этот доклад был опубликован ОИГ 3 сентября 2019 г. Следовательно, все рекомендации являются новыми в контексте настоящего отчета для государств-членов.

 Рекомендация 1	<p>Руководящим/директивным органам рекомендуется обеспечить, чтобы административные руководители внедряли подходы и методы управления преобразованиями в свои организационные реформы и представляли доклады о достигнутых результатах.</p>
Оценка руководства/координатора	<p>Под руководством Генерального директора ВОИС проведена предусмотренная Программой стратегической перестройки (ПСП) всесторонняя организационная реформа, начатая в 2008-2009 гг. и завершенная в 2013 г. Взятый на вооружение подход был комплексным, ориентированным на повышение ценности Организации и многофункциональным, а результаты систематически докладывались в рамках Организации и руководящим органам. Для оценки преобразований, произошедших на протяжении реализации программы, проводились опросы персонала. Программа заложила основу для дальнейшего и непрерывного совершенствования работы. С тех пор ВОИС реализовала и продолжает реализовывать тщательно продуманные и структурированные проекты всесторонних общеорганизационных преобразований, целью которых является повышение ценности и совершенствование услуг, оказываемых бенефициарам и заинтересованным сторонам. Процедуры управления организационными преобразованиями являются неотъемлемой частью подхода к реализации любого проекта с учетом характера и масштабов деятельности. Эффективный процесс управления деятельностью организации обеспечивает своевременное привлечение внимания к проблемам и задачам управления и их столь же своевременное решение. Опыт ВОИС неоднократно продемонстрировал, что управление преобразованиями нельзя рассматривать отдельно от повседневной деятельности, и для того, чтобы оно приносило желаемые результаты, оно должно быть неотъемлемой частью обязанностей руководящих сотрудников. Департамент управления людскими ресурсами (ДУЛР) играет ключевую роль в процессе преобразований и принимает активное участие в деятельности на различных стадиях этого процесса. ВОИС также стандартизирует свой подход к оказанию услуг заинтересованным сторонам и их проведению их опросов.</p>
Принятие	Принята
Выполнение	Выполнена
Ответственный сотрудник	Помощник Генерального директора (ПГД) /Сектор администрации и управления и Директор/Департамент планирования и финансирования программы (Контролер)

JIU/REP/2019/2 «Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин» [LINK](#)

Этот доклад был опубликован 14 июня 2019 г. Следовательно, все рекомендации являются новыми в контексте настоящего отчета для государств-членов.

 Рекомендация 4	Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует провести обзор ежегодного письма, направленного структурой «ООН-женщины» административному руководству, который должен сопровождаться указаниями в отношении стратегий и мер, принятие которых предусмотрено административными руководителями для обеспечения более строгого соблюдения показателей, включенных в Общесистемный план действий, а также информацией об их ожидаемом вкладе в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.
Оценка руководства/ координатора	Результаты реализации ОПД ООН 2.0, а также стратегии и меры, направленные на обеспечение соответствия показателям, сообщаются государствам-членам ВОИС на ежегодной основе в годовом отчете о людских ресурсах. Они также публикуются в интранете ВОИС. Показатели реализации ВОИС ОПД ООН 2.0 также обсуждаются в рамках Объединенной консультативной группы ВОИС. ВОИС поддерживает концепцию в том виде, в котором она предложена КСР.
Принятие	Принята
Выполнение	Выполнена
Ответственный сотрудник	Директор/Департамент управления людскими ресурсами

II. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ ОБЗОРОВ, ПРОВЕДЕННЫХ ОИГ В 2017 Г.

JIU/REP/2017/3 «Обзор общих правил проезда воздушным транспортом в системе Организации Объединенных Наций: достижение эффективности и экономии и повышение согласованности» [LINK](#)





Рекомендация 2	Директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций, если они еще не сделали этого, к январю 2019 г. следует отменить поездки первым классом для всех категорий штатных и внештатных сотрудников и разрешить такие поездки только в отсутствие возможности для проезда бизнес-классом.
Оценка руководства/координатора	В соответствии с политикой ВОИС в отношении официальных поездок сотрудники не ездят первым классом. Генеральный директор является единственным высокопоставленным должностным лицом, имеющим право на поездки первым классом в интересах Организации.
Принятие	Принята
Выполнение	В процессе реализации
Ответственный сотрудник	Директор/Отдел закупок и поездок

Статус остался без изменений

[Приложение II следует]

ПЕРЕЧЕНЬ АКТУАЛЬНЫХ³ ДОКЛАДОВ ОИГ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ВОИС ПО СОСТОЯНИЮ НА КОНЕЦ МАЯ 2020 Г.

В настоящем приложении приводятся ссылки на актуальные доклады ОИГ, имеющие отношение к ВОИС. Все доклады, записки и служебные письма ОИГ доступны/имеются на веб-сайте ОИГ. [LINK](#)

ИНДЕКС ДОКУМЕНТА	ССЫЛКА НА ДОКЛАД ОИГ	КОЛИЧЕСТВО НЕВЫПОЛНЕННЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ (ДО ⁴ и ИГ ⁵)	КОММЕНТАРИИ	ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ
 JIU/REP/2019/9	Обзор современной практики аутсорсинга услуг системой Организации Объединенных Наций с использованием внешних подрядчиков, оказывающих коммерческие услуги	1 ИГ	Отсутствуют	Основные положения обзора
 JIU/REP/2019/8	Обзор обмена сотрудниками и аналогичных мер по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций	1 ИГ	Комментарии КСР	Основные положения обзора
 JIU/REP/2019/6	Обзор деятельности по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций	1 ДО	Комментарии КСР	Основные положения обзора
 JIU/REP/2019/5	Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций	2 ИГ	Комментарии КСР	Основные положения обзора
JIU/REP/2018/6	Расширение доступной среды для инвалидов на конференциях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций	4 ИГ	Комментарии КСР	Основные положения обзора
JIU/REP/2018/4	Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций	1 ИГ	Комментарии КСР	Ответ ОИГ на комментарии КСР
JIU/REP/2017/3	Обзор общих правил проезда воздушным транспортом в системе Организации Объединенных Наций: достижение эффективности и экономии и повышение согласованности	1 ДО	Комментарии КСР	Полный текст отчета
JIU/REP/2016/9	Охрана и безопасность в системе Организации Объединенных Наций	3 ИГ	Комментарии КСР	

³ Доклады ОИГ, в которых содержатся невыполненные рекомендации, в том числе все те, которые включены в настоящий отчет.

⁴ При условии одобрения государствами-членами рекомендаций, адресованных директивным органам (ДО) ВОИС.

⁵ Отчет о невыполненных рекомендациях, адресованных исполнительным главам (ИГ), представляется Генеральному директору ВОИС, а также Независимому консультативному комитету по надзору.

ИНДЕКС ДОКУМЕНТА	ССЫЛКА НА ДОКЛАД ОИГ	КОЛИЧЕСТВО НЕВЫПОЛНЕННЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ (ДО ⁴ и ИГ ⁵)	КОММЕНТАРИИ	ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ
JIU/REP/2016/4	Предупреждение и выявление мошенничества и борьба с ним в организациях системы Организации Объединенных Наций	1 ИГ	Комментарии КСР	

[Конец приложения II и документа]