

Консультативный комитет по защите прав

Четырнадцатая сессия
Женева, 2–4 сентября 2019 г.

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Доклады подготовлены Бразилией, Грецией, Марокко, Республикой Корея, Испанией и Соединенными Штатами Америки

1. На тринадцатой сессии Консультативного комитета по защите прав (ККЗП), состоявшейся 3-5 сентября 2018 г., Комитет постановил включить в повестку дня своей четырнадцатой сессии вопрос об «обмене информацией о национальном опыте в области использования институциональных механизмов осуществления политики и установления режимов защиты прав ИС, включая механизмы для сбалансированного, комплексного и эффективного урегулирования споров по вопросам ИС». С учетом вышесказанного в настоящем документе представлены доклады шести государств-членов (Бразилии, Греции, Марокко, Республики Корея, Испании и Соединенных Штатов Америки) об их опыте в сфере координации деятельности по защите прав ИС.
2. На фоне роста незаконного оборота товаров, нарушающих права ИС, правительства Бразилии и Греции создали профильные ведомства в составе представителей государственного и частного секторов, которые несут ответственность за координацию национальных усилий по борьбе с оборотом пиратской и контрафактной продукции. В докладе Бразилии приводится информация о структуре и функциях Национального совета по борьбе с пиратством и преступлениями в сфере интеллектуальной собственности (CNCP). Посредством координации усилий, предпринимаемых на различных уровнях правительства, CNCP ведет борьбу с пиратством в Бразилии при помощи мер информационно-просветительского и правоприменительного характера; первое из указанных направлений работы предусматривает усилия по расширению информированности потребительского сообщества, а второе – проведение оперативных мероприятий, направленных на борьбу с оборотом товаров, нарушающих права ИС. В Греции Координационный орган по надзору за рынком и борьбе с незаконной торговлей (SYKEAAP) стремится выработать единый подход к борьбе с незаконным оборотом продукции, нарушающей права ИС, путем обмена оперативной информацией и

формирования атмосферы сотрудничества между всеми профильными правоохранительными ведомствами. В докладе приводится информация о том, как, используя такой углубленный и комплексный подход к вопросам защиты прав ИС, греческие ведомства, ответственные за защиту прав ИС, смогли в течение последних четырех лет выявить и конфисковать значительные объемы контрафактной продукции.

3. В докладе Испании описывается комплексный подход правительства к вопросам защиты прав промышленной собственности в стране. С этой целью Ведомство по патентам и товарным знакам Испании (ОЕРМ) выступило в качестве координатора процесса разработки всеобъемлющего плана действий по согласованию усилий, направленных на защиту прав ИС, в котором приняли участие различные представители государственного, частного и обслуживающего секторов. Предпринятые Испанией инициативы в сфере борьбы с оборотом контрафактной продукции включают в себя меры нормативного и информационно-просветительского характера, совершенствование процедур, регламентирующих судебно-прокурорские действия в отношении случаев нарушения прав ИС, а также повышение эффективности сбора данных о нарушениях прав ИС.

4. Республика Корея в недавнее время внесла в законодательство поправки, направленные на укрепление охраны прав промышленной собственности. Эти поправки предусматривают увеличение размеров компенсационных платежей, а также обеспечивают профилактику преднамеренных нарушений прав ИС путем внедрения системы штрафных санкций за нарушение патентных прав и коммерческой тайны; кроме того, они ужесточают и расширяют уголовную ответственность за нарушения коммерческой тайны. Корейское ведомство интеллектуальной собственности (КИРО) также расширило полномочия Специального подразделения уголовной полиции: входящие в его состав административные сотрудники, которые ранее могли принимать правоприменительные меры лишь в отношении нарушений прав на товарные знаки, теперь получили право расследовать все виды преступлений, связанных с нарушениями прав ИС.

5. Доклады Марокко и Соединенных Штатов Америки посвящены действиям правительств, направленным на борьбу с нарушениями прав ИС в более конкретных ситуациях. В докладе Марокко, который посвящен отдельно взятой отрасли экономики, испытывающей негативные последствия оборота контрафактной продукции, приводится информация о зарегистрированном правительством новом сертификационном знаке «SALAMATOUNA», целью которого является предотвращение торговли контрафактными автозапчастями в этой стране. Признавая наличие угрозы для производителей и потребителей автозапчастей, связанной с контрафакцией этой продукции, Марокканский институт стандартизации (IMANOR) внедрил систему маркировки товаров, которая подтверждает подлинность автозапчастей на основе детально проработанных правил пользования. Доклад Соединенных Штатов Америки, который также посвящен одной из конкретных проблем, стоящих перед правоохранительными органами, содержит информацию об угрозах, связанных с защитой прав ИС в зонах внешней торговли (ЗВТ). В докладе освещается вопрос о том, как уникальные особенности экономической деятельности в ЗВТ могут создавать благоприятные условия для незаконных видов деятельности, включая, в частности, производство и оборот продукции, нарушающей права ИС, а также приводится описание мер, принятых в целях усиления охраны прав ИС в этих зонах.

6. Доклады представлены в следующем порядке:

Деятельность Национального совета по борьбе с пиратством и преступлениями в сфере интеллектуальной собственности в Бразилии..... 4

Координация деятельности по защите интеллектуальной собственности в Греции – сотрудничество между Координационным органом по надзору за рынком и борьбе с незаконной торговлей и правоохранительными органами Греции.....	11
Новая система маркировки для каналов сбыта автомобильных запасных частей в Марокко: сертификационный знак «Salamatouna» против контрафактной продукции	19
Последние законодательные изменения, призванные повысить эффективность охраны промышленной собственности в Республике Корея	25
Всеобъемлющий национальный план действий по борьбе с оборотом контрафактной продукции и защите прав промышленной собственности в Испании.....	32
Защита прав ИС в зонах внешней торговли	37

[Доклады следуют]

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО БОРЬБЕ С ПИРАТСТВОМ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В БРАЗИЛИИ

Доклад подготовили г-н Люсиано Тимм, национальный секретарь по делам потребителей и председатель Национального совета по борьбе с пиратством и преступлениями в сфере интеллектуальной собственности (CNCP), и г-жа Исабела Майолино, советник, Национальный секретариат по делам потребителей, Бразилия, Бразилия

АННОТАЦИЯ

В 2004 году был создан Национальный совет по борьбе с пиратством и преступлениями в сфере интеллектуальной собственности (CNCP), учреждение, отвечающее за координацию действий, направленных на борьбу с пиратством и преступлениями в области интеллектуальной собственности в Бразилии. В настоящем документе представлены краткий обзор деятельности CNCP в прошлом и в настоящее время, описание структуры этого учреждения и его проектов, реализуемых сейчас и планируемых на период до 2022 г.

I. НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО БОРЬБЕ С ПИРАТСТВОМ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ (CNCP)

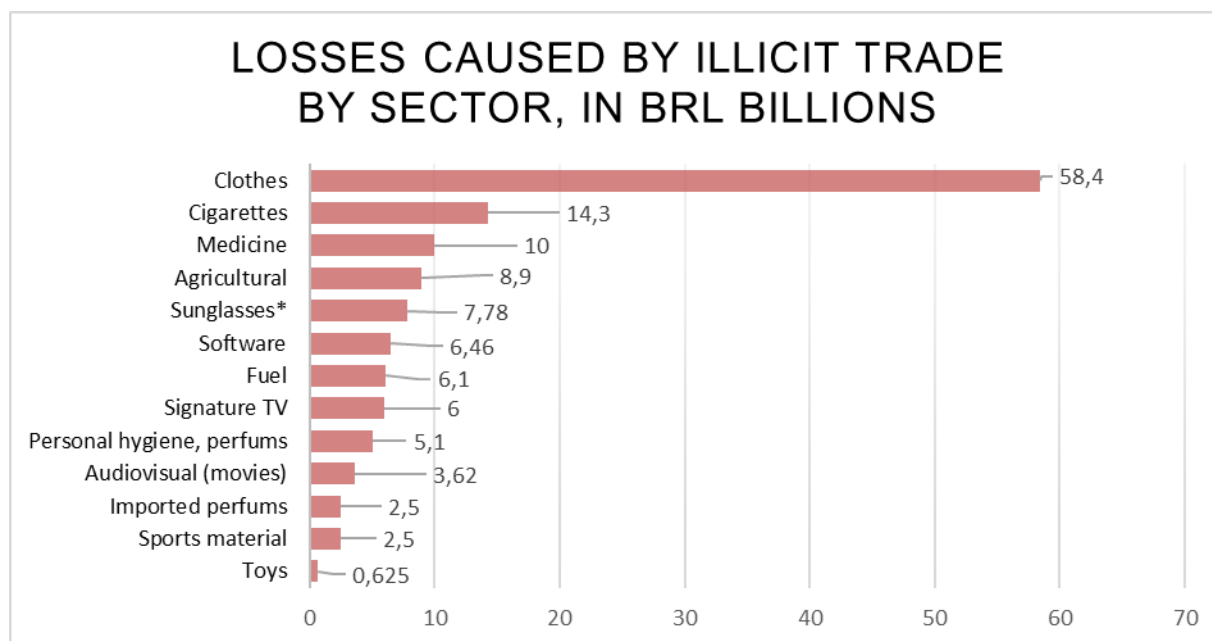
1. Есть множество причин, по которым необходимо бороться с преступлениями в сфере интеллектуальной собственности, особенно с пиратством. Это весьма сложный по своему характеру вид транснациональной преступной деятельности, имеющей глобальные последствия и осуществляемой международной организованной преступностью. Учитывая серьезность этой проблемы, государство не должно воздерживаться от решительных действий, направленных на ее решение. Помимо борьбы с организованной преступностью, есть также другие причины, по которым необходимо неустанно бороться с пиратством, в том числе риски, которым пиратство подвергает имидж и экономику страны, инновации, а также здоровье и безопасность потребителей.

2. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), основанным на данных о товарах, конфискованных таможей в 2016 г., объем международной торговли контрафактной и пиратской продукцией во всем мире составляет 509 млрд долл. США¹. По данным Бразильского национального форума по борьбе с пиратством и противозаконными действиями, только в 2018 г. государственный бюджет Бразилии недосчитался 193 млрд бразильских реалов (приблизительно 48 млрд долл. США), в том числе в виде упущенных налоговых поступлений, в результате пиратства и незаконной торговли контрафактными товарами в 13 секторах промышленности, как показано на рисунке ниже.

* Мнения, выраженные в настоящем документе, принадлежат авторам и могут не совпадать с мнениями Секретариата или государств-членов ВОИС.

¹ Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) and European Union Intellectual Property Office (EUIPO) (2019), *Trends in Trade in Counterfeit and Pirated Goods*, available at: <https://doi.org/10.1787/g2g9f533-en>.

УБЫТКИ, ПОНЕСЕННЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ, В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ, В МЛРД. БРАЗИЛЬСКИХ РЕАЛОВ



Подписи к диаграмме

Clothes – Одежда

Cigarettes – Сигареты

Medicine – Медицинские изделия

Agricultural – Сельскохозяйственная продукция

Sunglasses* – Солнцезащитные очки

Software – Программное обеспечение

Fuel – Топливо

Signature TV – Телевизоры известных фирм

Personal hygiene, perfume – Средства личной гигиены, парфюмерия

Audiovisual (movies) – Аудиовизуальная продукция (кинофильмы)

Imported perfumes – Импортная парфюмерия

Sports material – Спортивные товары

Toys – Игрушки

Источник: Национальный форум по борьбе с пиратством и противозаконными действиями, 2018 г.

* Данные по убыткам отрасли, производящей солнцезащитные очки, за 2017 г.

3. В этих условиях борьба с преступлениями в сфере ИС и пиратством в Бразилии² требует принятия мер государственной политики по нескольким фронтам. Действия

² Согласно действующему в Бразилии законодательству, преступления в сфере ИС квалифицируются в качестве таковых в Уголовном кодексе, Законе о промышленной собственности (Закон 9,279/1993) и Законе об авторском праве и смежных правах (Закон 9,610/1998). Наиболее распространенным в Бразилии преступлением в сфере ИС является пиратство. Согласно общепринятому определению, пиратством является воспроизводство продукта без согласия его первоначального производителя или без уплаты авторско-правовой или лицензионной пошлины. Пиратством считается также изготовление контрафактных товаров с копией или имитацией товарного знака третьей стороны и продажа таких товаров. Уголовный кодекс определяет пиратство как действие, нарушающее авторское право, а Указ президента 5,244/2004 (в соответствии с которым был создан CNCP) классифицирует пиратство как преступные деяния, предусмотренные Законом о программном обеспечении и Законом об авторском праве и смежных правах.

правительства должны быть законодательными, институциональными, правоприменительными, образовательными и международными по своему характеру. В этих целях в 2004 г. президентским указом № 5.244/04 в составе Министерства юстиции и общественной безопасности был создан Национальный совет по борьбе с пиратством и преступлениями в сфере интеллектуальной собственности (CNCP), после того как был представлен итоговый доклад Комиссии парламента по расследованиям, в котором были описаны проблемы пиратства и международной организованной преступности и рекомендовано создание CNCP.

4. В состав CNCP входят представители частного сектора и государственных учреждений, что призвано обеспечить участие всех заинтересованных сторон, поскольку этот орган отвечает за координацию работы и сотрудничество с государственными ведомствами, организацию взаимодействия между этими ведомствами и частным сектором и разработку рекомендаций в отношении государственной политики в области борьбы с пиратством и преступлениями в сфере ИС.

5. В состав совета входят представители следующих государственных органов: Министерство юстиции и общественной безопасности, федеральная полиция, федеральная дорожная полиция, министр общественной безопасности, Федеральная налоговая служба, Министерство экономики, Министерство иностранных дел, Министерство науки, технологий, инноваций и коммуникаций, Министерство по вопросам гражданства, Палата депутатов, Федеральный сенат, Национальное агентство связи, Национальное агентство по санитарному надзору, Национальное агентство кинематографии, Национальный институт метрологии и Национальный институт промышленной собственности.

6. Частный сектор представлен ассоциациями, объединяющими компании и предприятия, действующие в различных секторах экономики и производящих различные виды товаров, такие как программное обеспечение, текстиль, спортивные товары, видеоматериалы, компьютерные игры, торговля и услуги, изделия из стекла и табачные изделия, аудиовизуальная продукция, медицинские препараты и другие изделия медицинского назначения для людей и животных, ортопедические приспособления и напитки. Помимо членов совета этими вопросами занимается также Общественный совет, в состав которого входят эксперты, представляющие государственный сектор и общественные организации, оказывающие профессиональные услуги и обладающие опытом и квалификацией в соответствующих областях деятельности. Председатель CNCP может привлекать их к сотрудничеству и участию в мероприятиях совета, когда это необходимо для решения задач этого ведомства.

7. С начала 2019 г. председателем CNCP является г-н Люсиано Тимм, в настоящее время занимающий должность национального секретаря по делам потребителей.

II. ЗАДАЧИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ CNCP

8. Применяемый CNCP подход к борьбе с пиратством предусматривает тесную координацию действий, направленных на борьбу с этой проблемой во всех ее сложных проявлениях. Борьба с пиратством затрагивает интересы всех и каждого, и в ней должны участвовать органы государственной власти муниципального, регионального и федерального уровней и общество в целом, которые должны привлекаться к реализации

Существуют также другие преступления в сфере ИС, такие как неправомерное использование наименования, имени или псевдонима без разрешения, нарушение прав на изобретение и преступления в виде нарушения закона о товарных знаках и недобросовестная конкуренция. Эти преступления перечислены в Законе о промышленной собственности.

инициатив, направленных против оборота пиратской продукции (репрессивные меры) и спроса на такую продукцию (информационно-разъяснительные кампании и экономические стимулы).

9. CNCP отвечает за разработку мер и действий по борьбе с пиратством и преступлениями в сфере ИС в Бразилии и вынесение соответствующих рекомендаций. Кроме этого, он организует программы обучения государственных служащих, участвующих в операциях и обработке информации, касающейся преступлений в сфере ИС, содействует организации и популяризации таких учебных мероприятий. Он также разрабатывает рекомендации относительно механизмов для противодействия ввозу пиратской продукции или товаров, которые хотя и ввозятся в страну легально, могут использоваться в качестве материалов, предназначенных для занятия пиратской деятельностью или совершения других преступлений в сфере ИС.

10. Выполняя свое предназначение, в 2005 г. CNCP разработал первый национальный стратегический план действий. Этот план положил начало разработке и реализации 99 конкретных инициатив по борьбе с пиратством в Бразилии, таких как конфискация пиратской продукции сотрудниками федеральной полиции, федеральной дорожной полиции и федеральной налоговой службы. Следует отметить, что в соответствии с проводимой правительством Бразилии политикой в области борьбы с пиратством, репрессивные меры должны приниматься в отношении преступных организаций, контролирующих такого рода незаконную деятельность, в то время как работа с потребителями должна заключаться в проведении информационно-разъяснительной работы, поскольку информация является наиболее мощным оружием, и создании экономических стимулов, повышающих заинтересованность в приобретении законной продукции.

11. Второй и третий национальные планы действий были разработаны, соответственно, в 2008 и 2013 гг. В 2008 г. CNCP разработал 23 новых проекта совместно с государственными органами федерального, регионального и муниципального уровней и с участием организаций гражданского общества³. В 2011 г. CNCP подписал соглашения о сотрудничестве в борьбе с пиратством в аудиовизуальном секторе и медицинской промышленности с государственными ведомствами и хозяйствующими субъектами Бразилии.

12. Самый последний, четвертый план CNCP, разработанный в 2018 г., рассчитан на период с 2018 по 2021 г. Он определяет стратегические цели, соответствующие предназначению CNCP, которое заключается в разработке и принятии мер государственной политики в области борьбы с пиратством и связанными с ним преступлениями, и предусматривает расширение полномочий и масштабов деятельности CNCP, который помимо охраны прав ИС теперь будет заниматься также борьбой с контрабандой, уклонением от уплаты налогов и другими нарушениями. Для этого в составе CNCP сформированы технические комиссии, в том числе Комиссия по электронной торговле и Комиссия по интернет-рекламе и способам оплаты. Кроме того, Комиссия по аппаратным средствам, занимающаяся в основном сферой

³ Этими проектами являются: 1) Свободный от пиратов город; 2) Юридическая ярмарка; 3) Торговля против пиратства; 4) Портал для борьбы с пиратством; 5) Партнерские отношения и сотрудничество с интернет-провайдерами; 6) Специализированные полицейские участки в штатах; 7) Сфера образования против пиратства; 8) Совет по борьбе с пиратством МЕРКОСУР; 9) Обучение сотрудников государственных органов; 10) Национальная награда за заслуги в деле борьбы с пиратством; 11) База данных; 12) Радиограния пиратства; 13) Административное управление; 14) Совет внешних экспертов; 15) Международное партнерство по борьбе с пиратством; 16) Участие законодательных органов; 17) Инновационные решения для борьбы с пиратством; 18) 0800 – Пиратство; 19) Концепция рекламы; 20) Рекламные кампании; 21) Конкурс монографий; 22) Интеграция вопросов борьбы с пиратством в другие государственные программы; и 23) Экономические инициативы.

телекоммуникаций, реализует проект под названием «Легальный сотовый телефон», в рамках которого, начиная с 2019 г., блокируются поддельные или подвергнувшиеся взлому мобильные телефоны и проводится соответствующая информационно-разъяснительная кампания среди потребителей.

13. В 2019 г. CNCP планирует заключить соглашения с платформами онлайн-торговли и эмитентами электронных средств платежей (таких как кредитные карты) и разработать общедоступную базу данных о продукции, конфискованной в связи с совершением преступлений в сфере ИС и связанных с этим правонарушений. Кроме того, CNCP намеревается скоординировать операции, проводимые полицией и таможней, с деятельностью различных государственных органов (федеральной полиции, федеральной дорожной полицией, таможенной службой на федеральном уровне и на уровне штатов, гражданской полицией и учреждений, защищающих потребителей).

14. Помимо этого, планируется целый ряд мер, предусмотренных государственной политикой и направленных на укрепление нормативно-правовой основы и улучшение условий для предпринимательской деятельности в Бразилии, одновременно с реализацией деловых инициатив по укреплению официальной экономики. Эти действия имеют целью содействие управлению инновационной деятельностью и развитию предпринимательства и принимаются по трем направлениям: научно-образовательная и информационно-разъяснительная деятельность, репрессивные меры в отношении нарушителей и создание экономических стимулов.

15. Что касается инициатив в научно-образовательной сфере, то CNCP, действуя через свои технические комиссии, проводит исследования по конкретным вопросам, таким как борьба с контрабандой, маркетинг компьютерного оборудования, средства платежа, цифровая реклама и электронная торговля. CNCP планирует заключить соглашения с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о проведении консультаций на актуальные темы, такие как оптимальные методы борьбы с пиратством в цифровой среде и наиболее эффективные профилактические и репрессивные меры государственной политики. CNCP также придает большое значение заключению стратегического альянса с Министерством юстиции и Национальным координационным центром по охране прав интеллектуальной собственности Соединенных Штатов Америки. Кроме того, CNCP будет осуществлять контроль за применением соответствующих положений законодательства и совместно с Национальным институтом промышленной собственности планирует восстановить и усовершенствовать Национальный реестр для борьбы с неправомерным использованием товарных знаков.

16. Одной из проблем является недостаточная осведомленность общества относительно рисков, связанных с незаконной продукцией и угрожающих безопасности потребителей. По этой причине CNCP старается сотрудничать со средствами массовой информации, чтобы стимулировать обсуждение этих вопросов с потребителями и способствовать повышению осведомленности населения о том, как поступления от реализации незаконной продукции используются для финансирования организованной преступности. CNCP разрабатывает аналогичные кампании, основываясь на руководящих принципах ОЭСР⁴.

⁴ Работа ОЭСР в области обеспечения безопасности потребительских товаров направлена на повышение эффективности сотрудничества между различными юрисдикциями, причем особое внимание уделяется содействию обмену информацией и более активному сотрудничеству между органами разных стран, отвечающими за контроль за безопасностью товаров, наблюдение за рынком, контроль за соблюдением установленных норм и требований и регулирование. Более подробную информацию см. в OECD (2010), *Report on Enhancing Information Sharing on Consumer Product Safety* Committee on Consumer

17. В дополнение к этим мерам CNCР планирует также продолжать репрессивные действия в отношении нарушителей, и очень важно подчеркнуть то, что уже сделано новой администрацией. Хотя со времени импичмента бывшего президента г-жи Руссеф в 2016 г. было принято множество важных, хотя и единичных и не связанных друг с другом мер, сбор данных по различным государственным учреждениям (муниципальной полиции, полиции штатов и федеральной полиции, органам контроля за качеством продуктов питания и лекарственных препаратов и налоговым органам) представляет определенную проблему в Бразилии, как и отсутствие надлежащей координации и сотрудничества между этими органами. Для решения этих проблем CNCР намерен обратиться к ПРООН и ЮНЕСКО с просьбой организовать программы обучения для ознакомления с опытом работы в этой области деятельности в разных странах мира.

18. Несмотря на то что имеются данные не обо всех без исключения мероприятиях, проведенных CNCР за последние годы (недостаток, который устраняется в настоящее время путем создания CNCР базы данных о принимаемых мерах), важно особо отметить некоторые из проводимых в настоящее время операций. Одной из важнейших инициатив является операция Labagus 2019, проводимая федеральной дорожной полицией. Эта операция по борьбе с транснациональной преступностью и торговлей незаконными товарами (в том числе нарушающими права ИС) была начата 14 марта 2019 г. и целью ее является активизация борьбы с организованной преступностью на границах между штатами и в стратегически важных регионах, связанных с наиболее высоким риском, согласно данным полицейской разведки и результатам анализа данных о преступности. В рамках одной лишь этой операции было досмотрено 666 095 автотранспортных средств и 598 697 человек, в результате чего было конфисковано 18,37 тонн марихуаны, 2,11 тонн кокаина, 10,7 млн пачек сигарет, 155 единиц огнестрельного оружия и 10 000 патронов. Перед проведением операции было организовано 25 учебных мероприятий для полицейских, в результате которых необходимую подготовку получили в общей сложности 703 сотрудника правоохранительных органов. Кроме того, полицией были задержаны 2 294 нарушителя и конфискованы 611 автомобилей, использовавшихся в преступной деятельности. Были проведены также другие операции силами полиции, налоговых органов и органов регулирования.

19. Еще одним приоритетным направлением деятельности CNCР является борьба с оборотом контрафактной продукции, причем особое внимание уделяется сигаретам. В настоящее время ввозимые контрабандным путем сигареты составляют 54 процента объема реализуемых в Бразилии сигарет. Эта продукция представляет серьезную угрозу для здоровья людей, поскольку производится она в ненадлежащих условиях и не соответствует санитарным нормам и стандартам безопасности.

20. Для того чтобы исправить эту ситуацию, CNCР предпринимает репрессивные действия, подобные тем, которые осуществлялись в рамках операции Labagus. Кроме того, федеральная налоговая служба, федеральная полиция и федеральная дорожная полиция продолжают работать в этом направлении. Так, в апреле 2019 г. сотрудниками федеральной налоговой службы было конфисковано не менее 200 000 пачек контрабандных сигарет. В том же месяце федеральная полиция провела операцию Saúva с целью пресечения деятельности и ареста членов пяти преступных группировок, занимающихся перевозкой контрабандных товаров, в том числе сигарет. В ходе этой операции 60 сотрудников федеральной полиции арестовали 10 преступников и провели 15 обысков.

Policy, на следующей странице:

[http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?doclanguage=en&cote=dsti/cp\(2010\)3/final](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?doclanguage=en&cote=dsti/cp(2010)3/final).

21. CNCP также старается создавать экономические стимулы для снижения уровня преступности в сфере ИС. Для этого члены CNCP постоянно анализируют варианты стимулирования деятельности в отраслях официальной экономики и сокращения масштабов неофициальных рынков, на которых реализуется продукция, нарушающая права ИС. Кроме того, раз в год CNCP организует специальное мероприятие по стимулированию сотрудничества между своими членами.

22. И наконец, CNCP может предлагать Национальному секретариату по делам потребителей в составе Министерства юстиции (Senacon) внесение изменений в законодательство. Соответствующее мероприятие состоялось 5 июня 2019 г., и по результатам обсуждения Senacon представит на рассмотрение Конгресса поправку, предусматривающую ужесточение минимального наказания за преступления в сфере ИС, особенно связанные с контрабандными, пиратскими и контрафактными товарами.

II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23. Учитывая некоторые обусловленные культурными особенностями факторы, затрудняющие противодействие обороту контрафактной продукции, и ограниченную покупательную способность населения, борьба с потреблением такой продукции является трудной задачей. Культурные традиции в Бразилии таковы, что трудно объяснить населению, что нужно приобретать неподдельные товары, поскольку для некоторых групп населения соображения экономии важнее всего. Кроме того, учитывая экономическое положение населения, многие считают совершенно нормальным платить меньше за контрафактные товары, производители которых не платят налоги и которые могут быть даже опасными для здоровья потребителей. Имея ограниченную покупательную способность, потребители в то же время не вполне осознают, что приобретение ими такой незаконной или контрабандной продукции приносит доход организованной преступности.

24. Для того чтобы изменить эту ситуацию, в 2004 г. был создан CNCP, деятельность которого в последнее время поддерживается решимостью правительства защищать право на частную собственность как одно из прав человека. В настоящем документе описаны структура CNCP, выполняемые им функции и текущая деятельность, а также мероприятия по борьбе с незаконной торговлей, проводимые федеральной полицией, федеральной дорожной полицией, федеральной налоговой службой и другими правоохранительными и регулирующими органами.

[Конец доклада]

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ГРЕЦИИ – СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КООРДИНАЦИОННЫМ ОРГАНОМ ПО НАДЗОРУ ЗА РЫНКОМ И БОРЬБЕ С НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛЕЙ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГРЕЦИИ

*Доклад подготовили г-н Василейос Мastroгианнис, исполнительный директор Координационного органа по надзору за рынком и борьбе с незаконной торговлей (SYKEAAP) Министерства экономики и развития, и г-н Спиридон Перистерис, представитель Генерального секретариата по вопросам торговли и защиты потребителей Министерства экономики и развития, SYKEAAP, Афины, Греция**

АННОТАЦИЯ

В 2012 г. был учрежден Координационный орган по надзору за рынком и борьбе с незаконной торговлей (SYKEAAP), который сначала назывался Координационным органом по борьбе с незаконной торговлей (SYKAP). В состав SYKEAAP входят представители государственного и частного секторов, и он действует под руководством Министерства экономики и развития Греции.

Главная цель деятельности SYKEAAP заключается в разработке общей стратегии борьбы с незаконной торговлей, и одной из его основных функций является борьба с нарушениями прав интеллектуальной собственности (ИС). SYKEAAP координирует свою работу и сотрудничает со всеми компетентными национальными органами, вместе с ними предпринимая эффективные совместные действия.

Важнейшим инструментом деятельности SYKEAAP является сбор оперативной информации. Как только SYKEAAP получает информацию о нарушении прав ИС, совместно с представителями всех сотрудничающих с ним правоохранительных органов разрабатывается план действий, которые предпринимаются непосредственно компетентными органами без всяких задержек или бюрократических проволочек. Эти действия приносят весьма ощутимые результаты.

I. КООРДИНАЦИОННЫЙ ОРГАН ПО НАДЗОРУ ЗА РЫНКОМ И БОРЬБЕ С НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛЕЙ (SYKEAAP)

1. Координационный орган по надзору за рынком и борьбе с незаконной торговлей (SYKEAAP) был создан в 2012 г. в составе Министерства экономики и развития Греции и подчиняется этому министерству, решая задачи, связанные с координацией работы всех государственных органов, отвечающих за борьбу с незаконной торговлей и действующих под его руководством. Этот орган, который сначала назывался Координационным органом по борьбе с незаконной торговлей (SYKAP), был переименован в 2017 г., когда в круг его обязанностей был включен надзор за рынком.

2. В соответствии с законодательством Греции, незаконными считаются любые виды торговых операций, которые не сопровождаются юридической документацией (счетами-

* Мнения, выраженные в настоящем документе, принадлежат авторам и могут не совпадать с мнениями Секретариата или государств-членов ВОИС.

фактурами, товаросопроводительными документами и т.п.). Нарушения прав ИС также считаются незаконной торговлей.

3. SYKEAAP решает следующие задачи:

- разработка общей стратегии по борьбе с незаконной торговлей, в том числе с нарушениями прав ИС,
- обеспечение применения соответствующих законов, регламентирующих торговлю товарами и услугами на рынке, и
- обеспечение упорядоченного и законного функционирования рынка в интересах здоровья и безопасности потребителей.

4. Цель SYKEAAP заключается в том, чтобы обеспечивать оптимальную функциональность и эффективность механизмов контроля за рынком путем формирования культуры сотрудничества между компетентными правоприменительными органами и принятия скоординированных мер в отношении любых случаев незаконной торговли, при этом продолжая непрерывное оказание высококачественных услуг. Для борьбы с незаконной торговлей, в том числе с нарушениями ИС, SYKEAAP собирает и анализирует информацию и данные о применении средств контроля каждым из компетентных органов.

5. SYKEAAP, компетенция которого распространяется на всю территорию Греции, выполняет следующие обязанности:

- координирует действия компетентных органов по борьбе с контрабандой и незаконной торговлей и осуществляет контроль за перемещением товаров и услуг;
- действуя в сотрудничестве с соответствующими органами власти и учреждениями, разрабатывает планы действий на местном, региональном и национальном уровнях и создает совместные целевые группы;
- рассматривает жалобы и принимает меры на основании информации, получаемой любыми надлежащими способами; и
- проводит координационные совещания с представителями центрального правительства, региональных и местных органов власти или других государственных органов и учреждений (в том числе частного сектора).

6. В состав SYKEAAP входят представители государственного и частного секторов, что обеспечивает синергизм, необходимый для эффективного наблюдения за рынком. В состав правления SYKEAAP входят:

- генеральный секретарь по вопросам торговли и защиты потребителей, исполняющий обязанности председателя правления и имеющий право делегировать свои полномочия исполнительному директору SYKEAAP;
- исполнительный директор;
- представитель Генерального секретариата по вопросам торговли и защиты потребителей Министерства экономики и развития;
- представитель полиции Греции;
- представитель береговой охраны Греции;

- представитель Специального отдела по борьбе с финансовыми и экономическими преступлениями Министерства финансов;
- представитель Главного таможенно-акцизного управления Независимой службы государственных доходов (AADE);
- представитель Центрального союза муниципальных образований Греции;
- представитель Союза регионов;
- представитель Генерального секретариата по промышленности;
- представитель Генерального секретариата по сельскохозяйственному развитию;
- представитель Объединенного директората транспорта Министерства инфраструктуры и транспорта;
- представитель Центрального союза торгово-промышленных палат Греции;
- представитель Конфедерации торговли и предпринимательства Греции; и
- представитель Генеральной конфедерации профессиональных торговцев изделиями народных художественных промыслов Греции.

7. Помимо правления у SYKEAAP есть собственная группа по контролю за рынком, в состав которой входят контролеры из Министерства экономики и развития. Однако планируется создание контрольного органа, в состав которого войдут специалисты по контролю за рынком, представляющие все правоохранительные органы, участвующие в борьбе с незаконной торговлей, и который будет наделен полномочиями принимать меры напрямую, в обход любых бюрократических препятствий. В этой связи министром экономики и развития уже представлен парламенту Греции соответствующий законопроект.

II. МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ SYKEAAP

8. Важнейшим инструментом деятельности SYKEAAP является сбор оперативной информации. С самых первых лет работы, сначала для SYKAP, а теперь и для SYKEAAP решающее значение для успешного выполнения задач, стоящих перед этим органом, имеет его способность привлекать все правоохранительные органы к сотрудничеству путем обмена информацией и совершения совместных правоприменительных действий. Для разработки совместного плана действий необходимо делиться информацией с другими государственными органами. Поскольку незаконная торговля – это преступление, чаще всего совершаемое лицами, имеющими связи в других странах, правоохранительные органы в значительной степени рискуют не выполнить стоящие перед ними задачи, если они полагаются лишь на собственные силы, не сотрудничая с другими структурами, в том числе за рубежом. Есть множество примеров того, как правоохранительные органы испытывали трудности, пытаясь действовать самостоятельно (задержки в применении средств контроля, ранения, получаемые контролерами, побег нарушителей из-под стражи и их уход от ответственности и т.п.). Оказываясь в ситуации, которую они не могли контролировать, им в конце концов приходилось обращаться за помощью к другим службам, но, тем не менее, в таких случаях их действия не приносили желаемых результатов.

9. Как только SYKEAAP получает информацию о нарушении прав ИС, совместно с представителями всех сотрудничающих с ним правоохранительных органов разрабатывается план действий, которые предпринимаются непосредственно

компетентными органами без всяких задержек или бюрократических проволочек. Приведенный ниже пример важен в том смысле, что он наглядно показывает, как действует SYKEAAP, борясь с незаконной торговлей.

10. В марте 2019 г. SYKEAAP получил анонимную информацию о ввозе в страну контрафактных товаров. Импортером была крупная компания, расположенная на острове Родос. Входящие в состав правления представители различных учреждений предприняли следующие действия:

- представитель Генерального секретариата по вопросам торговли и защиты потребителей Министерства экономики и развития обратился к Реестру коммерческих предприятий, запросив более подробную информацию о компании;
- представитель Главного таможенно-акцизного управления AADE обратился к таможенным органам Пирея и Родоса с просьбой проверить ввозимые контейнеры, предназначенные для упомянутой компании, и сообщил таможенникам ее налоговый номер;
- представитель греческой полиции направил правоохранительным органам запрос на проведение проверки складских помещений компании на острове Родос;
- представитель Специального отдела по борьбе с финансовыми и экономическими преступлениями обратился к своим коллегам на Родосе с просьбой провести аудит в зарегистрированном на острове офисе компании.

11. Все перечисленные выше органы действовали напрямую и одновременно, получив соответствующие инструкции от SYKEAAP. Результаты говорят сами за себя:

- таможней Пирея и полицией Родоса конфисковано почти 15 000 единиц контрафактной продукции, в связи с чем были возбуждены уголовные дела; и
- Специальный отдел по борьбе с финансовыми и экономическими преступлениями оштрафовал компанию-импортера на несколько тысяч евро за финансовые нарушения.

12. Из этого следует, что для эффективной реализации плана действий необходимы своевременные и слаженные действия правоохранительных и других соответствующих органов, в зависимости от характера требуемых действий.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ОРГАНОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИС В ГРЕЦИИ

13. Следует отметить результаты работы сотрудничающих с SYKEAAP правоохранительных и других органов за период с 2015 по 2018 гг.:

2018 г.

	ПРОВЕРКИ	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНФИСКОВАННЫХ ТОВАРОВ (в порядке борьбы с незаконной торговлей)	КОНТРАФАКТНЫЕ ТОВАРЫ		
			ОДЕЖДА/ ОБУВЬ	АКСЕССУАРЫ, И Т.П.	ЭЛЕКТРОТОВАРЫ/ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРИБОРЫ
Органы, отвечающие за контроль за внутренним рынком	70 963	2 298 271 единиц	884 071 единиц	1 112 292 единиц	5 491 единиц
Таможенные органы	6 455	23 956 224 единиц контрафактной продукции	287 339 единиц	213 812 единиц	4 948 единиц

2017 г.

	ПРОВЕРКИ	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНФИСКОВАННЫХ ТОВАРОВ (в порядке борьбы с незаконной торговлей)	КОНТРАФАКТНЫЕ ТОВАРЫ		
			ОДЕЖДА/ ОБУВЬ	АКСЕССУАРЫ, И Т.П.	ЭЛЕКТРОТОВАРЫ/ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРИБОРЫ
Органы, отвечающие за контроль за внутренним рынком	82 813	2 246 912 единиц	213 341 единиц	1 058 917 единиц	24 234 единиц
Таможенные органы	236	22 113 175 единиц контрафактной продукции	238 576 единиц	1 367 365 единиц	7 218 единиц

2016 г.

	ПРОВЕРКИ	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНФИСКОВАННЫХ ТОВАРОВ (в порядке борьбы с незаконной торговлей)	КОНТРАФАКТНЫЕ ТОВАРЫ		
			ОДЕЖДА/ ОБУВЬ	АКСЕССУАРЫ, И Т.П.	ЭЛЕКТРОТОВАРЫ/ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРИБОРЫ
Органы, отвечающие за контроль за внутренним рынком	95 305	1 994 288 единиц	61 735 единиц	272 314 единиц	10 004 единиц
Таможенные органы	219	28 876 426 единиц контрафактной продукции	49 495 единиц	12 231 006 единиц	439 единиц

2015 г.

	ПРОВЕРКИ	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНФИСКОВАННЫХ ТОВАРОВ (в порядке борьбы с незаконной торговлей)	КОНТРАФАКТНЫЕ ТОВАРЫ		
			ОДЕЖДА/ ОБУВЬ	АКСЕССУАРЫ, И Т.П.	ЭЛЕКТРОТОВАРЫ/ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРИБОРЫ
Органы, отвечающие за контроль за внутренним рынком	29 244	266 606 единиц	9 953 единиц	42 735 единиц	3 043 единиц
Таможенные органы	4 003	10 358 016 единиц контрафактной продукции	73 003 единиц	410 572 единиц	757 единиц

14. До 2015 г. результаты работы были менее впечатляющими, поскольку соответствующим органам нужно было какое-то время, чтобы организовать свою работу на основе новой модели SYKEAAP. Однако данные за период с 2015 по 2018 г. свидетельствуют об активной работе всех правоохранительных органов, участвующих в борьбе с незаконной торговлей и нарушениями прав ИС.

15. В 2015 г. на внутреннем рынке было проведено всего лишь 29 244 проверок, а уже на следующий год (в 2016 г.) количество проверок увеличилось на 226 процентов, достигнув 95 303.

16. В 2016 г. на внутреннем рынке было проведено 95 305 проверок, а в 2017 г. – 82 813. Однако в 2017 г. общее количество конфискованных товаров оказалось больше, чем в 2015 или 2016 гг., поскольку повысилось качество методов и процедур контроля, таких как анализ риска, а также благодаря накопленному SYKEAAP и его членами опыту работы в составе совместных целевых групп.

2017 г.

ПРОВЕРКИ	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНФИСКОВАННЫХ ТОВАРОВ (в порядке борьбы с незаконной торговлей)	КОНТРАФАКТНЫЕ ТОВАРЫ		
		ОДЕЖДА/ ОБУВЬ	АКСЕССУАРЫ, И Т.П.	ЭЛЕКТРОТОВАРЫ/ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРИБОРЫ
82 813	2 246 912 единиц	213 341 единиц	1 058 917 единиц	24 234 единиц

2016 г.

ПРОВЕРКИ	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНФИСКОВАННЫХ ТОВАРОВ (в порядке борьбы с незаконной торговлей)	КОНТРАФАКТНЫЕ ТОВАРЫ		
		ОДЕЖДА/ ОБУВЬ	АКСЕССУАРЫ, И Т.П.	ЭЛЕКТРОТОВАРЫ/ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРИБОРЫ
95,305	1 994 288 единиц	61 735 единиц	272 314 единиц	10 004 единиц

17. Эта тенденция продолжалась в 2018 г. Даже несмотря на то, что в 2018 г. было проведено 70 963 проверки, что на 11 850 проверок меньше, чем в 2017 г., когда их было проведено 82 813, общее количество конфискованных в 2018 г. товаров увеличилось на 51 359 единиц по сравнению с 2017 г.

2018 г.

ПРОВЕРКИ	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНФИСКОВАННЫХ ТОВАРОВ (в порядке борьбы с незаконной торговлей)	КОНТРАФАКТНЫЕ ТОВАРЫ		
		ОДЕЖДА/ ОБУВЬ	АКСЕССУАРЫ, И Т.П.	ЭЛЕКТРОТОВАРЫ/ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРИБОРЫ
70 963	2 298 271 единиц	884 071 единиц	1 112 292 единиц	5 491 единиц

2017 г.

ПРОВЕРКИ	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНФИСКОВАННЫХ ТОВАРОВ (в порядке борьбы с незаконной торговлей)	КОНТРАФАКТНЫЕ ТОВАРЫ		
		ОДЕЖДА/ ОБУВЬ	АКСЕССУАРЫ, И Т.П.	ЭЛЕКТРОТОВАРЫ/ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРИБОРЫ
82 813	2 246 912 единиц	213 341 единиц	1 058 917 единиц	24 234 единиц

IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

18. В 2018 г. по согласованию с Министерством иностранных дел Греции SYKEAAP наладил трансграничное сотрудничество с властями Болгарии для борьбы с оборотом контрабандных и нарушающих права ИС товаров. Это сотрудничество продолжается.

19. SYKEAAP также проводит консультации с властями Китая. В 2016 г. SYKEAAP посетила делегация Государственного ведомства интеллектуальной собственности Китая (которое впоследствии было переименовано и теперь называется Национальным управлением интеллектуальной собственности Китая), чтобы обменяться мнениями в отношении борьбы с нарушениями прав ИС. Сотрудничество между двумя ведомствами продолжается под надзором Министерства иностранных дел Греции.

20. Кроме того, представители SYKEAAP приняли участие в совещаниях в Консульстве Франции в Афинах в 2017 г. и встретились с сотрудниками Посольства Соединенных Штатов Америки в 2019 г., чтобы обменяться мнениями по проблемам, связанным с нарушениями прав ИС и незаконной торговлей.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21. Нарушение прав ИС и в целом незаконная торговля являются частью глобальной теневой экономики, где ведется коммерческая деятельность различных видов, на которую не распространяются законы, правила и которая не облагается налогами. Из-за незаконной экономической деятельности законный бизнес несет убытки (будучи неспособным конкурировать с теми, кто занимается незаконными операциями, не требующими значительных расходов). Кроме того, государство недополучает доходы (поскольку незаконная торговля не облагается налогами), статистические данные о национальном доходе и занятости оказываются неточными, возникает дефицит законно производимых товаров (и люди вынуждены покупать незаконные товары), и здоровье людей оказывается под угрозой. Поэтому необходим комплексный подход к борьбе с нарушениями прав ИС и незаконной торговлей. Координация действий всех правоохранительных органов имеет решающее значение для того, чтобы победить в этой

борьбе. SYKEAAP являет собой хороший пример не только борьбы с нарушениями ИС, но и успешного преодоления бюрократических барьеров, препятствующих налаживанию прямого оперативного сотрудничества между различными государственными структурами и частным сектором.

БИБЛИОГРАФИЯ

Закон 4497/2017, регламентирующий порядок проведения внешних деловых операций, вносящий изменения в законодательство о торгово-промышленных палатах и содержащий другие положения. Статья 100 этого закона служит правовой основой создания и функционирования SYKEAAP. Текст закона на греческом языке см. на следующей странице: <http://www.et.gr/index.php/nomoi-proedrika-diatagmata>.

[Конец доклада]

НОВАЯ СИСТЕМА МАРКИРОВКИ ДЛЯ КАНАЛОВ СБЫТА АВТОМОБИЛЬНЫХ ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ В МАРОККО: СЕРТИФИКАЦИОННЫЙ ЗНАК «SALAMATOUNA» ПРОТИВ КОНТРАФАКТНОЙ ПРОДУКЦИИ

*Доклад подготовили г-н Ларби Бенраззук, генеральный директор, и г-жа Нафисса Белькаид, директор, Отдел отличительных обозначений, Ведомство промышленной и коммерческой собственности Марокко (ОМПИК), Касабланка, Марокко**

АННОТАЦИЯ

Знак «SALAMATOUNA» является одним из элементов организации каналов сбыта автомобильных запчастей и борьбы с использованием контрафактных запчастей. Знак «SALAMATOUNA» был утвержден в 2017 году министром промышленности, инвестиций, торговли и цифровой экономики Марокко и стал результатом плодотворной работы государственно-частного партнерства, созданного Национальным советом по промышленной собственности и борьбе с контрафакцией (CONPIAC). Эта система маркировки помогает поддерживать продавцов автозапчастей и обеспечивать безопасность потребителей. SALAMATOUNA – это коллективный сертификационный знак, предназначенный для сертификации по запросу предприятий, работающих в системе сбыта запчастей (производителей, импортеров, поставщиков, предприятий оптовой и розничной торговли), которые соблюдают ряд требований, предъявляемых к техническим характеристикам, соответствию реализуемых запасных частей стандартам качества и критериям контролируемости услуг по сбыту запчастей. После первичной проверки на предмет соответствия вышеуказанным техническим требованиям комитет по маркировке Министерства промышленности, инвестиций, торговли и цифровой экономики предоставляет право на использование знака. Процедура получения права на использование знака контролируется с помощью онлайн-платформы, разработанной и поддерживаемой Ведомством промышленной и коммерческой собственности Марокко (ОМПИК). На этом портале представлена информация о сертифицированных предприятиях на всей территории Марокко и приводятся данные геолокации торговых точек по продаже сертифицированных запчастей.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В 2012 году Национальный совет по промышленной собственности и борьбе с контрафакцией¹ провел исследование по вопросу об экономических последствиях наличия контрафактных товаров в Марокко с целью оценки контрафакции в Марокко, определения ее масштабов и степени воздействия, а также разработки плана действий по повышению эффективности механизмов и программ борьбы с контрафакцией. Сводные результаты этого исследования были представлены на восьмой сессии Консультативного комитета ВОИС по защите прав (АСЕ)².

* Мнения, выраженные в настоящем документе, принадлежат автору и могут не совпадать с мнениями Секретариата или государств-членов ВОИС.

¹ CONPIAC был создан в 2008 г. в целях большей координации действий государственного и частного секторов и обеспечения эффективного и долгосрочного решения проблемы контрафакции в Марокко. Деятельностью CONPIAC руководит министр промышленности, инвестиций, торговли и цифровой экономики, а функции секретариата выполняет ОМПИК.

² См. Адиль Эль Малики (2012 г.), *Исследование экономического воздействия контрафакции в Марокко: краткие замечания* (документ WIPO/ACE/8/5), см.: https://www.wipo.int/meetings/en/doc_details.jsp?doc_id=224164.

2. По оценкам исследования, совокупная стоимость контрафактных товаров, реализуемых на марокканском рынке, составляет от 6 до 12 млрд. марокканских дирхам (MAD) (или 0,7 – 1,3 процента валового внутреннего продукта (ВВП) Марокко). В результате исследования также выявлены пять секторов, в которых чаще всего осуществляется контрафактная деятельность: текстильные товары, изделия из кожи, электрооборудование, автозапчасти и косметические и гигиенические средства.
3. Что касается сектора автозапчастей, то в ходе исследования было установлено, что официально незарегистрированные сети сбыта запчастей способствуют увеличению количества контрафактных товаров на рынке. В исследовании рекомендуется легализовать каналы сбыта в этом секторе, в частности путем разработки знака «чистый магазин».
4. Таким образом, в целях предотвращения подделки автозапчастей, которая наносит ущерб не только автомобильному сектору, но и национальной экономике в целом, CONPIAC учредил государственно-частное партнерство с участием заинтересованных сторон из подсектора сбыта автозапчастей (производителей, импортеров и поставщиков) и представителей ассоциаций потребителей. В результате была внедрена система маркировки услуг по сбыту автозапчастей «SALAMATOUNA».
5. Такая система эффективна как для поддержки продавцов автозапчастей, так и для обеспечения безопасности потребителей.

II. СИСТЕМА МАРКИРОВКИ «SALAMATOUNA»

A. ЧТО ОЗНАЧАЕТ ЗНАК «SALAMATOUNA»?

6. «SALAMATOUNA» – это коллективный сертификационный знак, зарегистрированный Марокканским институтом стандартизации (IMANOR)³ в соответствии с нормативно-правовым актом, регулирующим использование знака любым предприятием, участвующим в системе сбыта автозапчастей.
7. Изображение коллективного сертификационного знака «SALAMATOUNA» представлено ниже:



8. Знак «SALAMATOUNA» предназначен для сертификации предприятий, участвующих в сбыте автозапчастей, начиная с их появления на рынке и заканчивая их получением конечным потребителем.

³ IMANOR является государственным учреждением, отвечающим за вопросы стандартизации, сертификации и аккредитации. Институт подчиняется Министерству промышленности, инвестиций, торговли и цифровой экономики. Министерство поручило IMANOR контролировать использование знака «SALAMATOUNA».

9. Использование этого знака направлено на то, чтобы исключить распространение поддельных автозапчастей, которые наносят ущерб автомобильному сектору и подвергают риску жизни людей.

В. ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗНАКА «SALAMATOUNA»

10. Предприятия, использующие этот знак, можно отличить от предприятий, предлагающих несертифицированные или даже поддельные запчасти. В авторизованных торговых точках размещается соответствующий логотип. В интернете также публикуется перечень отмеченных этим знаком предприятий и их торговых точек.

11. Использование этого знака в автомобильном секторе способствует развитию экологически ответственного подхода в производственно-сбытовой цепочке, особенно на этапе импорта, что в результате стимулирует развитие самого сектора.

12. Потребителям этот знак помогает найти оптовых или розничных поставщиков оригинальных автозапчастей. Магазины, получившие сертификационный знак «SALAMATOUNA», являются «чистыми магазинами», в которых потребители приобретают оригинальные автозапчасти, обеспечивающие их собственную безопасность и безопасность других.

С. КТО МОЖЕТ ПОЛУЧИТЬ СЕРТИФИКАЦИОННЫЙ ЗНАК «SALAMATOUNA»?

13. Право на использование сертификационного знака «SALAMATOUNA» предоставляется по запросу производителей, импортеров, поставщиков, предприятий оптовой и розничной торговли, выполняющих условия его использования и технические требования спецификаций, разработанных для знака «SALAMATOUNA».

14. Знак предназначен для использования заинтересованными лицами, участвующими в системе сбыта автозапчастей, в том числе запчастей для всех видов наземного транспорта (мотоциклов, тяжелых грузовиков и т.д.).

Д. УСЛОВИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗНАКА «SALAMATOUNA»

15. Условия использования коллективного сертификационного знака «SALAMATOUNA» определяют порядок его использования и предъявляемые при получении данного знака качества технические требования (спецификации) к услугам по реализации автозапчастей в том, что касается:

- соответствия реализуемых запчастей стандартам качества; и
- контролируемости услуг по продаже запчастей.

16. Условия использования также содержат положения относительно:

- области применения и важного значения знака «SALAMATOUNA»;
- процедуры подачи заявления и предоставления права на использование знака;
- формальностей, касающихся подачи заявлений, таких как предоставление перечня автозапчастей в разбивке по согласованным категориям

(механические запчасти, запчасти для кузовных работ, детали внутренней отделки);

- создания и целей комитета по маркировке, уполномоченного предоставлять права на использование знака «SALAMATOUNA»;
- прав пользователей знаком «SALAMATOUNA»; и
- правовых санкций в случае несоблюдения условий использования знака «SALAMATOUNA».

17. Условия использования знака «SALAMATOUNA» опубликованы на сайте www.salamatouna.ma.

Е. ПРОЦЕДУРА ПОЛУЧЕНИЯ ЗНАКА «SALAMATOUNA»

18. Заявление на получение знака подается через веб-сайт www.salamatouna.ma.

19. После рассмотрения вопроса о приемлемости заявления заявитель проходит первичную проверку на предмет контролируемости процесса реализации запчастей и обеспечения их соответствия стандартам качества.

20. По результатам проверки комитет по маркировке Министерства промышленности, инвестиций, торговли и цифровой экономики принимает решение о возможности предоставления права на использование знака.

21. Выборочные проверки маркированных товаров позволяют обеспечить соблюдение условий использования знака. В результате комитет может принять решение о продолжении, прекращении или приостановлении использования знака.

22. Обновленный перечень маркированных товаров, утвержденный комитетом по маркировке, публикуется на веб-сайте www.salamatouna.ma.

Ф. ОНЛАЙН-ПЛАТФОРМА ДЛЯ ЗНАКА «SALAMATOUNA»

23. Процедура получения права на использование знака, предлагаемая на веб-сайте www.salamatouna.ma и контролируемая Ведомством промышленной и коммерческой собственности Марокко (ОМПИК), позволяет заявителям подавать заявления и проверять их статус.

24. Возможности веб-сайта также использует комитет по маркировке, который с его помощью проверяет приемлемость заявителей, знакомится с отчетами о проверках, рассматривает вопросы, касающиеся выборочных проверок и предоставления права на использование знака.

25. На портале опубликован перечень сертифицированных предприятий, расположенных на всей территории Марокко, и открыт доступ к функции геолокации торговых точек, реализующих сертифицированные автозапчасти со знаком «SALAMATOUNA».



III. ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ МАРКИРОВКИ «SALAMATOUNA»

26. В 2017 г. была активирована процедура подачи заявлений, после чего заявления на получение знака качества «SALAMATOUNA» подавались в режиме онлайн через веб-сайт www.salamatouna.ma. Заявителями были предприятия, специализирующиеся в области производства автозапчастей, их сбыта и маркетинга.

27. Для заинтересованных сторон из автомобильного сектора были организованы информационные семинары по вопросам, касающимся системы маркировки, а также круглые столы в рамках автошоу в Марокко в целях содействия использованию знака.

28. Первые знаки были выданы торгующим автозапчастями предприятиям в ноябре 2018 г. во время церемонии под председательством министра промышленности, торговли, инвестиций и цифровой экономики.

29. Под руководством своего председателя (представителя указанного министерства) комитет по маркировке, в состав которого входят представители ассоциаций потребителей и профессиональные участники автомобильного сектора, проводит регулярные совещания. В целях принятия решения о возможности предоставления заинтересованным предприятиям права на использование сертификационного знака «SALAMATOUNA» комитет изучает отчеты о проверке, подготовленные надзорным органом. На своих первых заседаниях комитет также рассматривал предложения по оптимизации процедур подачи заявлений в соответствии с условиями использования знака, в частности предложения относительно размеров пошлины за право пользования знаком, которая должна покрывать административные расходы, связанные с использованием знака «SALAMATOUNA».

30. За период с момента внедрения системы маркировки по май 2019 г. комитет по маркировке выдал разрешение на использование знака 26 предприятиям. Этим предприятиям принадлежат 50 торговых точек, реализующих автозапчасти со знаком «SALAMATOUNA» на всей территории Марокко.

31. В целях обеспечения соблюдения условий использования и технических требований, а именно соответствия продаваемых запчастей стандартам качества и контролируемости услуг, связанных с их сбытом, надзорный орган проводит выборочные проверки маркированных запчастей. По результатам проверок комитет по маркировке принимает решение о сохранении, отзыве или приостановлении действия разрешения на использование знака.

32. Перечень сертифицированных предприятий и данные геолокации их торговых точек представлены в открытом доступе на веб-сайте www.salamatouna.ma.



The screenshot shows the website 'Liste des labellisés Salamatouna'. The header includes the logo and the text: 'Système de labellisation des services de distribution des pièces de rechange automobiles permettant de distinguer les produits authentiques des produits de contrefaçon'. The navigation menu contains: 'LE LABEL SALAMATOUNA', 'OBTENIR LE LABEL SALAMATOUNA', 'LES MAGASINS LABELLISÉS', and 'MÉDIAS'. The main heading is 'LISTE DES LABELLISÉS'. Below it, a breadcrumb trail reads: 'Accueil > Les magasins labellisés > Liste des Labellisés Salamatouna'. The main content area features a table of certified companies and a search tool for finding a certified store.

Dénomination sociale	Adresse
Mister-auto	9 Rue Bachir Laalej VAL FLEURI 20390
FORAMAG	18 rue Raphael Mariscal, ain borja 20320

Find a certified store tool: 'Trouver un magasin labellisé', 'Retrouvez ici l'ensemble des magasins labellisés SALAMATOUNA', 'En savoir plus'.



The screenshot shows the 'Cartographie des magasins labellisés' section. It features a map of Morocco with several blue location markers. The sidebar on the right contains the following elements: 'Obtenir le label SALAMATOUNA' with a 'Demandez en ligne' button and a 'Demandez en ligne' button; 'Espace clients' with a 'Se connecter' button and a 'Mot de passe oublié ?' link.

[Конец доклада]

ПОСЛЕДНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРИЗВАННЫЕ ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОХРАНЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КОРЕЯ

*Доклад подготовил г-н Чо Бон Хён, помощник директора отдела многосторонних связей Корейского ведомства интеллектуальной собственности (КИРО), Тэджон, Республика Корея**

АННОТАЦИЯ

Республика Корея уже долгое время входит в первую пятерку стран мира по количеству поданных патентных заявок. Вместе с тем высказывалось мнение о необходимости дальнейшего повышения эффективности охраны интеллектуальной собственности (ИС) в стране. Суммы компенсаций, выплачиваемых в связи с нарушением прав ИС, считались сравнительно небольшими, а применяемые наказания – неэффективными с точки зрения профилактики таких нарушений. Кроме того, узость юридического определения понятия «коммерческая тайна» затрудняла доказывание факта существования коммерческой тайны в ходе судебных разбирательств.

В целях решения этих проблем в недавнее время были внесены поправки в целый ряд соответствующих законов. Во-первых, была внедрена система штрафных санкций за преднамеренное нарушение патентных прав и коммерческой тайны. Ограниченность мер по охране коммерческой тайны была компенсирована расширением перечня действий, влекущих уголовную ответственность, а также ужесточением наказаний за нарушения. Кроме того, были расширены полномочия Специального подразделения уголовной полиции при Корейском ведомстве интеллектуальной собственности (КИРО), с тем чтобы сотрудники КИРО могли непосредственно заниматься расследованием предполагаемых нарушений применительно не только к товарным знакам, но и к патентам, промышленным образцам и коммерческой тайне.

I. ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ШТРАФНЫХ САНКЦИЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ПАТЕНТНЫХ ПРАВ И КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ

1. Изначально законодательство предусматривало, что компенсация за действия нарушителя патентных прав или коммерческой тайны должна быть эквивалентна фактическим размерам ущерба, понесенного правообладателем. Вместе с тем на фоне масштабов экономики Республики Корея размеры выплачиваемых компенсаций были очень скромными, что стало причиной распространения практики преднамеренных и систематических нарушений прав интеллектуальной собственности (ИС). Такие постоянные нарушения обесценивают ИС, а в конечном счете и лишают предпринимателей стимулов к инновационной деятельности. Поэтому было сочтено необходимым создать систему, которая предусматривала бы увеличение размеров компенсации понесенного ущерба, а также способствовала бы профилактике преднамеренных нарушений прав ИС.

* Взгляды, изложенные в настоящем документе, принадлежат автору и не обязательно совпадают с взглядами Секретариата или государств-членов ВОИС.

A. ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ О ПАТЕНТАХ (ПРИНЯТЫ 8 ЯНВАРЯ 2019 Г.)

2. В тех случаях, когда установлено, что нарушение патентных прав является преднамеренным, назначенная компенсация может втрое превышать размеры понесенного ущерба¹. Вопрос о назначении и размерах компенсации за то или иное конкретное нарушение решается на основе применения следующих восьми критериев:

- наличие в действиях нарушителя элементов использования собственного более высокого положения в целях получения неправомерной выгоды;
- оценка преднамеренности действий нарушителя, а также понимания им того, что его действия могут нанести ущерб потерпевшей стороне;
- масштабы ущерба, причиненного патентообладателю в результате нарушения;
- размеры экономической выгоды, полученной нарушителем благодаря совершенному им нарушению;
- размеры штрафа и дополнительных взысканий, наложенных в связи с нарушением;
- продолжительность и регулярность действий, связанных с нарушением;
- финансовое положение нарушителя; и
- активность усилий нарушителя по возмещению причиненного ущерба.

3. Кроме того, были приняты положения, предусматривающие частичное возложение бремени доказывания на нарушителя. В соответствии с этими нормами законодательства предполагаемый нарушитель обязан предоставлять соответствующую информацию в рамках судебного разбирательства, связанного с нарушением.

B. ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ И ОХРАНЕ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ (ПРИНЯТЫ 9 ЯНВАРЯ 2019 Г.)

4. Как и в случае с нарушениями патентных прав, за преднамеренные нарушения коммерческой тайны может назначаться компенсация в размере, втрое превышающем сумму нанесенного ущерба². Критерии, применяемые при решении вопроса о назначении и размерах компенсации за такие нарушения, аналогичны критериям, перечисленным в пункте 2 выше.

II. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОХРАНЫ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ – ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ И ОХРАНЕ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ (ПРИНЯТЫ 8 ЯНВАРЯ 2019 Г.)

5. Изначально в Законе о предотвращении недобросовестной конкуренции и охране коммерческой тайны под «коммерческой тайной» понималась информация, которая «не была известна общественности», являлась объектом «адекватных усилий по сохранению ее конфиденциального характера» и обладала «независимой экономической ценностью». Вместе с тем узость этого определения приводила к возникновению затруднений при

¹ Статья 128(8) Закона о патентах 1946 г. с поправками от 8 января 2019 г.

² Статья 14-2(б) Закона о предотвращении недобросовестной конкуренции и охране коммерческой тайны 1961 г. с поправками от 8 января 2019 г.

решении вопроса о том, какие именно усилия можно считать «адекватными». В результате этого сравнительно высока (41 процент) была общая доля случаев, когда в рамках судебных разбирательств по искам, связанным с предполагаемыми нарушениями коммерческой тайны, выносились оправдательные решения на основании недоказанности «адекватных усилий по сохранению ... конфиденциального характера» соответствующей информации. В большинстве случаев малые и средние предприятия (МСП), которые являлись истцами в судебных процессах по искам о предполагаемом нарушении коммерческой тайны, не имели в своем распоряжении инфраструктуры, кадровых ресурсов и программ, необходимых для выполнения этих условий.

6. Кроме того, сфера применения мер по охране коммерческой тайны была ограниченной по причине того, что уголовная ответственность предусматривалась лишь в отношении некоторых из видов деятельности, квалифицируемых как нарушения коммерческой тайны по смыслу статьи 2(3) Закона о предотвращении недобросовестной конкуренции и охране коммерческой тайны. Таким образом, возникла необходимость расширить перечень соответствующих нарушений и ужесточить предусматриваемую за их совершение уголовную ответственность; описание мер, предпринятых в данном направлении, приводится ниже.

A. БОЛЕЕ ШИРОКОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «КОММЕРЧЕСКАЯ ТАЙНА»

7. В соответствующий закон были внесены поправки с целью уменьшить число ограничений, связанных с определением коммерческой тайны, а также условий, которые необходимо соблюсти для того, чтобы та или иная информация могла считаться коммерческой тайной. В результате внесения этих поправок требование относительно «адекватных усилий по сохранению конфиденциального характера» соответствующей информации было снято, и коммерческой тайной теперь может признаваться коммерческая информация, «в отношении которой применяется режим конфиденциальности», включая, например, способ производства или методику продаж, а также информацию технического и управленческого характера.

B. РАСШИРЕНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ

8. Кроме того, был расширен перечень уголовно наказуемых нарушений коммерческой тайны³. Таким образом, в настоящее время уголовная ответственность предусматривается за следующие действия:

³ Статья 18(1) и (2) Закона о предотвращении недобросовестной конкуренции и охране коммерческой тайны 1961 г. с поправками от 8 января 2019 г.

Первоначальный текст закона	Текст с внесенными в него поправками
1. Акт использования или раскрытия коммерческой тайны в целях получения неправомерной выгоды или причинения ущерба собственнику коммерческой тайны.	1. Акт использования или раскрытия коммерческой тайны в целях получения неправомерной выгоды или причинения ущерба собственнику коммерческой тайны; 2. Акт несанкционированной утечки коммерческой тайны в целях получения неправомерной выгоды или причинения ущерба собственнику коммерческой тайны; 3. Акт продолжающегося использования коммерческой тайны, несмотря на просьбы об ее удалении из открытого доступа или возврате, в целях получения неправомерной выгоды или причинения ущерба собственнику коммерческой тайны; и 4. Акт завладения коммерческой тайной посредством кражи, мошенничества, принуждения или других неправомерных действий или же последующего использования неправомерно приобретенной коммерческой тайны.

9. Кроме того, произошло значительное ужесточение уголовных наказаний за соответствующие нарушения. В прошлом несанкционированное раскрытие коммерческой тайны внутри страны наказывалось «лишением свободы на срок до 5 лет или штрафом в размере, не превышающем 50 млн вон», а раскрытие коммерческой тайны за границей – «лишением свободы на срок до 10 лет и штрафом в размере, не превышающем 100 млн вон». После того, как в статью 18(2) Закона о предотвращении недобросовестной конкуренции и охране коммерческой тайны были внесены поправки, любое лицо, уличенное в раскрытии коммерческой тайны внутри страны или за ее пределами, может быть наказано «лишением свободы на срок до 10 лет или штрафом в размере, не превышающем 500 млн вон» или «лишением свободы на срок до 15 лет или штрафом в размере, не превышающем 1,5 млрд вон», соответственно.

Категория	Срок лишения свободы		Штраф	
	Раскрытие внутри страны	Раскрытие за пределами страны	Раскрытие внутри страны	Раскрытие за пределами страны
Первоначальный текст закона	5 лет	10 лет	50 млн вон	100 млн вон
Текст с внесенными в него поправками	10 лет	15 лет	500 млн вон	1,5 млрд вон

III. РАСШИРЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ ПРИ КОРЕЙСКОМ ВЕДОМСТВЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

A. ИСТОРИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ ПРИ КОРЕЙСКОМ ВЕДОМСТВЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

10. Специальное подразделение уголовной полиции (SJP) было создано с целью наделить административных работников полномочиями по расследованию уголовных дел

и принятию правоприменительных мер, требующих от сотрудника наличия опыта в сфере ИС, включая, например, нарушения Закона о товарных знаках.

11. SJP начало свою деятельность в структуре КИРО в 2010 г. в связи с вопросом о товарных знаках; на него были возложены функции по борьбе с производством, дистрибуцией и продажей контрафактных товаров. К настоящему времени силами Специального подразделения было произведено 2800 арестов и конфисковано 5,1 млн единиц контрафактных товаров. По состоянию на конец 2018 г. в SJP насчитывалось в общей сложности 24 сотрудника, которые вели борьбу с контрафактными товарами из трех отделений, расположенных в различных частях страны, включая штаб-квартиру в Тэджоне.

Категория	Год	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество арестов		139	302	376	430	378	351	362	361
Количество единиц конфискованных товаров		28 589	131 599	822 370	1 114 192	1 197 662	584 094	691 630	542 505
Стоимость подлинных товаров (в млрд вон)		8,5	24,6	56,7	88,0	97,6	74,4	41,6	36,4

12. Отсутствие у сотрудников полиции необходимого уровня технической подготовки и специальных знаний, необходимых для расследования дел, связанных с ИС, включая нарушения прав на патенты, образцы и товарные знаки, может приводить к возникновению трудностей в процессе работы. Зачастую медленные темпы работы следователей приводят к задержкам в рассмотрении соответствующих исков в порядке уголовного и гражданского судопроизводства.

13. Сотрудники КИРО, обладающие необходимым опытом в сфере технологий и законодательства, регламентирующего вопросы ИС, были наделены полномочиями по расследованию предполагаемых случаев недобросовестной конкуренции и нарушения прав на товарные знаки. Эти полномочия не распространялись на патенты, образцы и коммерческую тайну. Хотя КИРО продолжало направлять в органы прокуратуры и суды экспертов-консультантов для оказания помощи в связи со случаями предполагаемого нарушения указанных прав ИС, найти специалистов по всем возникающим в данной связи техническим вопросам было затруднительно.

14. С учетом вышеизложенного возникла необходимость расширить полномочия SJP в целях эффективной борьбы со всеми видами преступлений в сфере ИС.

В. ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ О ЛИЦАХ, ИСПОЛНЯЮЩИХ ОБЯЗАННОСТИ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ, И ИХ ПОЛНОМОЧИЯХ (ПРИНЯТЫ 18 ДЕКАБРЯ 2018 Г.)

15. Внесенные в данный закон поправки предусматривали расширение полномочий следователей SJP в структуре КИРО, которые ранее ограничивались расследованием преступлений, связанных с нарушениями прав на товарные знаки, на преступления,

связанные с нарушением прав на патенты, образцы и коммерческую тайну⁴. Благодаря этому эксперты КИРО в сфере технологий и ИС получают возможность оперативно и эффективно пресекать попытки недобросовестной конкуренции и нарушений прав ИС, включаясь в расследования на ранних стадиях.

Категория	Круг правоприменительных полномочий	Нормативно-правовая база
До внесения поправок	Акты недобросовестной конкуренции, включая использование имен и фамилий известных людей, торговых названий, товарных знаков и т.п.	Закон о предотвращении недобросовестной конкуренции и охране коммерческой тайны
	Нарушения прав на товарные знаки и/или исключительных прав	Закон о товарных знаках
После внесения поправок	- Несанкционированное завладение коммерческой тайной, ее использование или раскрытие - Акты недобросовестной конкуренции, заключающиеся в копировании внешних признаков другого товара	Закон о предотвращении недобросовестной конкуренции и охране коммерческой тайны
	Нарушения патентных и/или исключительных прав	Закон о патентах
	Нарушения прав на промышленные образцы и/или исключительных прав	Закон об охране промышленных образцов

IV. ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

16. КИРО будет и впредь предпринимать усилия по совершенствованию законодательных и политических механизмов в целях повышения эффективности охраны прав ИС.

17. Во-первых, КИРО будет предпринимать усилия по расширению сферы охвата системы штрафных санкций, с тем чтобы, помимо патентов и коммерческой тайны, также распространить ее на случаи нарушений прав на товарные знаки и промышленные образцы. В соответствии с ныне действующим законодательством в тех случаях, когда крупная компания преднамеренно нарушает права ИС, принадлежащие МСП или физическим лицам, сумма компенсации ущерба не может превышать размеров прибыли, которую могли бы получить правообладатели с учетом их производственных возможностей. Вследствие этого МСП и индивидуальные предприниматели не могут получить достаточную компенсацию. В целях повышения эффективности охраны прав ИС, принадлежащих МСП и индивидуальным изобретателям, КИРО изучит целесообразность внедрения подхода, который предусматривал бы определение размеров компенсации в привязке к размерам прибыли, полученной нарушителем, вне зависимости производственных возможностей правообладателя.

18. Что касается охраны коммерческой тайны, то КИРО планирует расширить действующие программы поддержки, включая информационно-образовательные

⁴ Статья 6(35-2) Закона о лицах, исполняющих обязанности сотрудников уголовной полиции, и их полномочиях, с поправками от 18 декабря 2018 г.

программы, касающиеся системы охраны коммерческой тайны, программы создания систем управления мероприятиями в области охраны, а также консультационные программы для МСП по вопросам охраны коммерческой тайны.

19. Наконец, в сфере правоприменительной деятельности КИРО предпримет усилия по созданию системы сотрудничества, которая объединила бы опыт КИРО в технических вопросах и вопросах ИС с опытом сотрудников полиции и органов прокуратуры в вопросах проведения расследований. Кроме того, КИРО планирует сформировать группу надзора в составе гражданских сотрудников и укрепить сотрудничество с онлайн-бизнес-порталами в целях борьбы с получающей все более широкое распространение практикой сбыта контрафактной продукции через Интернет.

[Конец доклада]

ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ОБОРОТОМ КОНТРАФАКТНОЙ ПРОДУКЦИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРОМЫШЛЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ИСПАНИИ

*Доклад подготовили г-жа Марта Миллан Гонсалес, руководитель Секции международного сотрудничества и связи с судебными органами, г-жа Агеда Фоле Санс, руководитель Службы по связям с ВОИС и ВИСЕС, г-жа Рехина Валенсуэла Алкала-Сантаэлла, старший технический советник, и г-жа Сара Бой Кармона, старший технический советник Департамента юридической координации и международных отношений Ведомства по патентам и товарным знакам Испании (ОЕРМ), Мадрид, Испания **

АННОТАЦИЯ

Оборот контрафактной продукции наносит ущерб экономике и предпринимательской деятельности в таких важных секторах, как производство одежды и обуви, фармацевтических товаров, косметики, винно-водочной продукции, смартфонов, сумок и чемоданов, автомобильных шин, игрушек и игровых принадлежностей, ювелирных изделий и часов, пестицидов, аккумуляторных батарей, спортивного инвентаря, а также музыкальной продукции. Кроме того, он влечет за собой негативные социальные последствия и наносит ущерб здоровью и безопасности потребителей. Поэтому необходимо разработать всеобъемлющий национальный план действий, который охватывал бы всех заинтересованных представителей государственного и частного секторов, способных внести вклад в решение проблемы контрафакции товарных знаков.

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О БОРЬБЕ С НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ПРОМЫШЛЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

1. С учетом того, что в 1998 г. Европейская комиссия заняла активную позицию в вопросах борьбы с практикой нарушений прав промышленной собственности, а также авторского права и смежных прав, приняв «Зеленую книгу Комиссии о борьбе с оборотом контрафактной и пиратской продукции в рамках единого рынка», в данной связи были предприняты широкие усилия как на общеевропейском, так и на национальном уровнях. В Испании целенаправленные меры по борьбе с нарушениями прав интеллектуальной собственности принимаются начиная с 1997 г., когда по инициативе тогдашнего министра культуры были созданы две рабочие группы для борьбы с нарушениями прав промышленной собственности и авторского права, соответственно. Когда Королевским указом № 114/2000 от 28 января 2000 г.¹ была учреждена Межведомственная комиссия по борьбе с действиями, нарушающими права интеллектуальной и промышленной собственности², эти рабочие группы получили официальный статус.

2. В 2005 г. эти усилия были подкреплены созданием еще двух межведомственных комиссий; функции первой из них были ограничены вопросами промышленной

* Взгляды, изложенные в настоящем документе, принадлежат автору и не обязательно совпадают с взглядами Секретариата или государств-членов ВОИС.

¹ Королевский указ № 114/2000 (отменен) см. URL

http://www.oepm.es/export/sites/oepm/comun/documentos_relacionados/PDF/rd1142000.pdf.

² Следует принимать во внимание тот факт, что в Испании термин «интеллектуальная собственность» относится к авторскому праву и смежным правам, что отличает ее от «промышленной собственности».

собственности, а функции второй – авторским правом и смежными правами, а упор был сделан на взаимодействие и сотрудничество. На Межведомственную комиссию по борьбе с действиями, нарушающими права интеллектуальной собственности, были также возложены обязанности по надзору за осуществлением Всеобъемлющего плана действий правительства по сокращению масштабов и искоренению действий, нарушающих права интеллектуальной собственности, который был принят Советом министров 8 апреля 2005 г. и содержал предложения в отношении мер в области законодательства, правоохранительной деятельности, международного сотрудничества и информационно-просветительских мероприятий³.

3. Сегодня, опираясь на поддержку со стороны Ведомства по патентам и товарным знакам Испании (OEPМ), страна стремится развить и укрепить уже существующие на сегодняшний день наработки Межведомственной комиссии по борьбе с действиями, нарушающими права промышленной собственности, с тем чтобы обеспечивать охрану этих прав, а также стимулировать и поощрять сотрудничество с участием национальных и международных учреждений, равно как и организаций государственного и частного секторов.

4. С этой целью разрабатываются меры по претворению в жизнь положений «Доклада об истории вопроса, сфере охвата и предложениях в отношении всеобъемлющего плана действий по борьбе с незаконным оборотом контрафактной продукции и его социально-экономическими последствиями», который был утвержден Советом министров 14 декабря 2018 г.⁴. Факт утверждения этого доклада Советом министров является убедительным свидетельством наличия политической воли вести борьбу с оборотом контрафактной продукции и добиваться прогресса в деле разработки такого всеобъемлющего плана действий.

5. Основной посыл всеобъемлющего плана действий состоит в том, чтобы выработать комплексный подход к борьбе против нарушений прав промышленной собственности. В рамках такого подхода необходимо принимать во внимание многоплановый характер стоящей проблемы, а также способы достижения синергетического эффекта в рамках взаимодействия между заинтересованными сторонами. Целью плана является обеспечение скоординированной реакции на случаи нарушений прав промышленной собственности на общеевропейском, национальном и международном уровнях, с тем чтобы создать условия для роста национальной экономики, предотвратить финансовые потери в государственном и частном секторах, а также нейтрализовать многочисленные и разнообразные риски, присущие любым видам незаконной деятельности. До того, как план будет утвержден, все профильные ведомства будут иметь возможность принять участие в проекте его разработки. После утверждения плана согласованные в его рамках мероприятия будут проводиться с применением различных процедур, соответствующих законодательству Испании.

6. Межсекторальный и транснациональный характер нарушений прав промышленной собственности диктует необходимость комплексного сотрудничества в борьбе с ними. Дополнительным фактором, благоприятствующим нарушениям этих прав, является ненадлежащее использование новых технологий, что, в свою очередь, еще более усложняет стоящую проблему.

³ Всеобъемлющий план действий правительства см. URL: <https://www.boe.es/eli/es/o/2005/04/21/cul1079>. Его подробное изложение см. в документе «Меры, предпринимаемые испанским правительством в отношении обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности» (документ WIPO/ACE/3/11, автор – Сильвия Хема Наварес Гонсалес), с которым можно ознакомиться по ссылке https://www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=60892.

⁴ См. URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/referencias/Paginas/2018/refc20181214.aspx>.

II. ЗАДАЧИ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

7. Всеобъемлющий план действий предусматривает применение основанного на сотрудничестве и всестороннего подхода к борьбе с нарушениями прав промышленной собственности, с тем чтобы эта борьба носила комплексный и многодисциплинарный характер и создавала возможности для достижения синергетического эффекта в рамках взаимодействия различных заинтересованных сторон. Такой комплексный подход позволит обеспечить решение тех проблем, которые ставят перед государственным, частным и обслуживающим секторами старые и новые формы нарушений промышленной собственности в меняющихся и непредсказуемых условиях эры информационного общества.

8. С учетом вышесказанного на вопросы промышленной собственности и ее охраны следует смотреть с межсекторальной точки зрения. Различным заинтересованным сторонам следует действовать согласованно, применять эффективные и действенные решения, приспосабливаться к новым реалиям и, действуя в духе принципа верховенства права, гарантировать защиту прав промышленной собственности в условиях имеющихся нормативно-правовых и институциональных рамок.

III. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

9. С целью обеспечить принятие всесторонних мер ОЕРМ стремится наладить взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, представляющими государственный сектор, включая не только центральное правительство, но и автономные сообщества, органы местного самоуправления, а также другие государственные ведомства, деятельность которых может быть тем или иным образом связана с борьбой против нарушений прав промышленной собственности.

10. Важное значение в данной связи имеют также участие представителей частного сектора и сферы обслуживания, особенно с учетом той существенной роли, которую потребительские общества и ассоциации предпринимателей способны играть в усилиях по расширению осведомленности общественности о негативных последствиях нарушений прав промышленной собственности посредством сбора данных и распространения информации.

11. Кроме того, будут приниматься меры по поощрению усилий и сотрудничества со стороны международного сообщества, поскольку в глобализованном мире, где торговые барьеры становятся все более размытыми, сотрудничество различных международных организаций имеет ключевое значение для эффективной и конструктивной борьбы с контрафакцией.

IV. СФЕРЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

12. Основные инициативы, направленные на всестороннюю борьбу с оборотом контрафактной продукции и принятие мер в целях защиты прав промышленной собственности, реализуются по ряду направлений деятельности. Эти направления деятельности включают в себя:

- Регулирование: по мере необходимости – совершенствование нормативно-правовой базы в целях надлежащей охраны прав промышленной собственности в меняющихся условиях, а также приведение ее в соответствие с национальными и общеевропейскими юридическими императивами.

- Координация: увязка судебных решений с нормативно-правовыми механизмами защиты прав промышленной собственности в рамках всех ветвей судебной власти, имеющих отношение к данному вопросу (включая гражданские, уголовные, административные и общественные суды).
- Преследование нарушителей в судебном порядке: повышение эффективности мер, принимаемых в сфере пограничного контроля и на внутреннем рынке, с тем чтобы в случаях конфискации контрафактных товаров судопроизводство и вынесение приговоров проходило максимально оперативно и результативно.
- Аналитическая работа: гармонизация, совершенствование и автоматизация системы сбора статистических данных, с тем чтобы их можно было более эффективно использовать для целей мониторинга нарушений прав промышленной собственности.
- Учебная и информационно-просветительская деятельность: эффективные и комплексные усилия по расширению осведомленности общественности о правах промышленной собственности, а также наглядная демонстрация преимуществ, связанных с их надлежащим использованием, и негативных последствий их нарушения.

V. КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРЕДПРИНЯТЬ В СООТВЕТСТВУЮЩИХ ОБЛАСТЯХ (В ПРИВЯЗКЕ К СТАДИЯМ РЕАЛИЗАЦИИ РАЗЛИЧНЫХ МЕР)

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	МЕРЫ	СТАДИИ РЕАЛИЗАЦИИ
1. Адаптация нормативно-правовой базы Испании к потребностям рынка.	1.1. Подготовка докладов. 1.2. Тематические дискуссии. 1.3. Прочие меры.	1.1. В процессе реализации. 1.2. Успешно проведена одна тематическая дискуссия. 1.3. В процессе реализации.
2. Укрепление международного сотрудничества.	2.1. Поддержка в реализации соглашений. 2.2. Мониторинг и отслеживание прогресса в совершенствовании законодательства в сфере ИС. 2.3. Прочие меры.	В процессе реализации.
3. Поддержка мер по борьбе с контрафакцией средствами таможенного контроля.	3.1. Укрепление сотрудничества с органами таможенного контроля. 3.2. Прочие меры.	В процессе реализации.

4. Совершенствование действующих механизмов.	Ведется разработка различных мер, во многих случаях – в тесном сотрудничестве с правоохранительными органами и министерством культуры и спорта.	В разработке.
5. Укрепление на национальном, общеевропейском и международном уровнях сотрудничества в деле борьбы с нарушениями ППС.	Поддержка экспертов в правоохранительных органах и реализация проектов на национальном и международном уровнях.	В процессе реализации.
6. Налаживание более широкого обмена информацией с судебными органами.	6.1. Рассмотрение мер, которые предстоит принять в 2020-2023 гг. 6.2. Обновление базы данных в рамках системы судопроизводства.	6.1. В разработке. 6.2. В процессе реализации.
7. Повышение качества статистики.	Вопрос о принятии мер в целях повышения качества статистических и аналитических данных находится на стадии рассмотрения. Некоторые меры уже разработаны.	
8. Усиление синергетического эффекта в рамках учебной и информационно-просветительской деятельности.	8.1. Информационно-просветительская кампания. 8.2. Новые кампании, ориентированные на различные целевые аудитории. 8.3. Исследования.	В процессе реализации. Завершена работа по составлению буклетов для туристов.

[Конец доклада]

ЗАЩИТА ПРАВ ИС В ЗОНАХ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

*Доклад подготовила г-жа Каридад Бердуг, юридический советник по проблемам соблюдения прав Управления по вопросам политики и международным делам Ведомства США по патентам и товарным знакам (ВПТЗ США), Александрия, штат Вирджиния, Соединенные Штаты Америки**

АННОТАЦИЯ

Под «зонами внешней торговли» (ЗВТ), известными также как «свободные экономические зоны», понимаются зоны с льготным режимом хозяйственной деятельности, которые, как правило, представляют собой специально отведенные районы, не подпадающие под таможенную юрисдикцию той страны, где они размещаются. На их территории частным юридическим лицам разрешается заниматься сборкой продукции, ее реэкспортом, дозаправкой топливом и другими не запрещенными законом видами деятельности, не сталкиваясь при этом с необходимостью уплаты высоких таможенных пошлин и сборов, а также несения других административных расходов. Вместе с тем на территории ЗВТ также ведется противозаконная деятельность, включая отмывание денег, торговлю контрафактными товарами и нарушения авторского права. При этом ставятся под угрозу не только интересы владельцев прав интеллектуальной собственности, но и здоровье, а также безопасность как самих резидентов ЗВТ, так и потребительского сообщества в целом. Уроки и опыт, полученные в сфере функционирования соответствующих нормативно-правовых механизмов, усилий по обеспечению соблюдения правил прохождения таможенного контроля и пересечения границы, а также применения новых технологий, могут вносить свой вклад в борьбу с подобными видами деятельности и сохранение полезного значения ЗВТ.

I. ИНФОРМАЦИЯ ПО ИСТОРИИ ВОПРОСА

1. Под зонами внешней торговли (ЗВТ), известными также как свободные экономические зоны, понимаются географические районы стран или территорий, в пределах которых помещенные туда товары обычно рассматриваются как находящиеся вне соответствующей таможенной территории для целей ввозных пошлин¹.
2. В той или иной форме ЗВТ существуют уже несколько столетий. В качестве примера можно привести свободные порты – специально отведенные территории, которые обеспечивали предоставление торговым судам равного доступа и условий; товары, предназначенные для реэкспорта, освобождались от уплаты таможенных пошлин².
3. В качестве первой современной ЗВТ, как правило, рассматривается свободная зона в Шанноне, Ирландия. Прежде чем развитие авиационных технологий в 40-е годы

* Взгляды, изложенные в настоящем документе, принадлежат автору и не обязательно совпадают с взглядами Секретариата или государств-членов ВОИС.

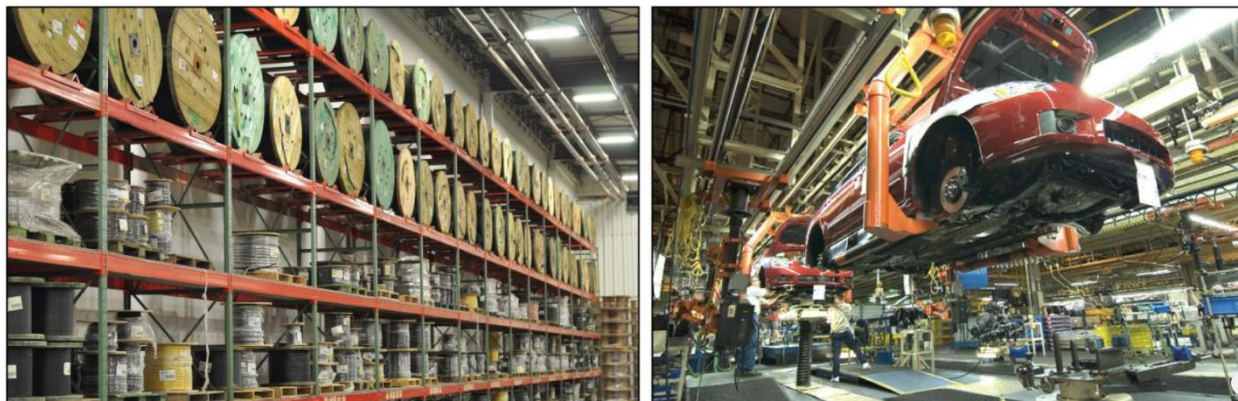
¹ Приводимое определение основано на определении понятия «свободная экономическая зона», которое приводится в главе 2 специального приложения D к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (с изменениями), более известной как Пересмотренная Киотская конвенция.

² Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) and European Union Intellectual Property Office (EUIPO) (2018), *Trade in Counterfeit Goods and Free Trade Zones – Evidence from Recent Trends*, p. 15, available at: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264289550-en>.

прошлого столетия позволило воздушным судам совершать более длительные беспосадочные перелеты, она играла важную роль в качестве станции дозаправки самолетов топливом. На фоне снижения спроса на данную услугу в 1959 г. правительство Ирландии разработало программу развития данной свободной зоны в качестве центра промышленного производства и туризма, предусмотрев для этих целей соответствующие налоговые и иные льготы. Сегодня свободная зона в Шанноне является важным торгово-промышленным кластером и одним из крупнейших центров притяжения иностранных инвестиций в Ирландии; на ее территории площадью в 600 акров, где насчитывается 200 различных сооружений и работает 7 тыс. человек, ежегодно генерируется торговый оборот в размере 3 млрд евро³.

4. На сегодняшний день в 130 странах мира насчитывается 3500 ЗВТ, которые являются источником занятости для 55 млн работников и непосредственно обеспечивают создание добавленной стоимости в виде торговых операций на общую сумму в 500 млрд долл. США⁴. Только лишь в Соединенных Штатах Америки в каждом штате существует как минимум одна ЗВТ, а в общей сложности в 50 штатах и Пуэрто-Рико насчитывается 191 действующая ЗВТ, где зарегистрировано более 3200 компаний и работает 450 тыс. человек⁵.

5. Примеры видов деятельности, которыми занимаются резиденты ЗВТ, включают в себя промышленное и обрабатывающее производство, а также складские операции и дистрибуцию. Так, например, в Соединенных Штатах на территории ЗВТ может быть организована даже сборка автомобилей. Фирма-производитель автомобилей может ввозить на территорию ЗВТ импортные компоненты, необходимые для их сборки, уплачивая таможенные пошлины либо с таких компонентов, либо с готовой продукции, в зависимости от того, какой из этих двух вариантов будет выгоднее для нее с точки зрения минимизации издержек, что, в свою очередь, позволяет ей уменьшить сумму таможенных платежей или вообще избежать их⁶. На территории ЗВТ также могут располагаться и компании, занимающиеся другими видами деятельности, включая торговые, технологические и логистические центры.



Фотографии предоставлены Национальной ассоциацией зон внешней торговли (также приводятся в документе GAO-17-649, который цитируется ниже в сноске 5).

³ Shannon Chamber, *Shannon Free Zone*, available at: <https://www.shannonchamber.ie/about/about-shannon/shannon-for-business/shannon-free-zone/>.

⁴ *Trade in Counterfeit Goods and Free Trade Zones*, *op. cit.*, p. 16.

⁵ National Association of Foreign-Trade Zones (2019), *U.S. Foreign-Trade Zones: Promoting Trade, Job Creation & Economic Development*, available at: <https://www.naftz.org/wp-content/uploads/2019/03/FTZ-Facts-2019.pdf>.

⁶ United States Government Accountability Office (2017), *Foreign Trade Zones: CBP Should Strengthen Its Ability to Assess and Respond to Compliance Risks Across the Program* (document GAO-17-649), pp. 9-10, available at: <https://www.gao.gov/products/GAO-17-649>.

6. В дополнение к экономии на таможенных платежах прочие выгоды, связанные с использованием ЗВТ, также включают в себя привлечение иностранных инвестиций, создание новых рабочих мест и улучшение показателей экспорта. Проводились исследования, посвященные как выгодам, так и издержкам, связанным с использованием таких зон. Например, ЗВТ подвергались критике из-за сокращения поступлений в бюджет тех стран, в которых они расположены, а также из-за того, что они становятся магнитом, притягивающим и поощряющим незаконные и преступные виды деятельности⁷.

II. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАЩИТОЙ ПРАВ ИС В ЗОНАХ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

7. Хотя международные соглашения и конвенции играют определенную роль в обеспечении строгого соблюдения прав интеллектуальной собственности (ИС) в ЗВТ, им присущ тот недостаток, что минимальный характер предъявляемых требований, а также необязательность выполнения некоторых положений этих соглашений ослабляют общий режим соблюдения этих прав⁸.

A. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ КИОТСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

8. В Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (с изменениями) Всемирной таможенной организации (ВТаО), более известной как Пересмотренная Киотская конвенция (ПКК)⁹, вопросы контроля за перемещением товаров в контексте функционирования ЗВТ затрагиваются в приложении D. Благодаря этой Конвенции, подписанной в 1973 г., удалось гармонизировать многие таможенные процедуры. Пересмотренная конвенция была принята в 1999 г. и охватывала вопросы, касающиеся таможенных процедур, оптимального использования информационных технологий, управления рисками, механизмов сотрудничества и апелляционной системы. По состоянию на сентябрь 2018 г. к Конвенции присоединилось 116 договаривающихся сторон. Специальные приложения не носят обязательного характера; при желании стороны могут присоединиться лишь к некоторым из них. В отношении ЗВТ и защиты прав ИС в пункте 6 главы 2 приложения D указывается следующее:

«Рекомендуемое правило

В допущении ввезенных из-за рубежа товаров в свободную зону не должно быть отказано только на том основании, что товары подпадают под запреты или ограничения, кроме установленных исходя из соображений:

- общественных морали или порядка, общественной безопасности, общественной гигиены или здоровья, либо ветеринарных или фитосанитарных правил; или
- защиты прав по патентам, торговых марок и авторских прав,

⁷ *Trade in Counterfeit Goods and Free Trade Zones, op. cit.*, p. 21.

⁸ International Chamber of Commerce / Business Action to Stop Counterfeiting and Piracy (2013), *Controlling the Zone: Balancing Facilitation and Control to Combat Illicit Trade in the World's Free Trade Zones*, p. 3, available at: <https://cdn.iccwbo.org/content/uploads/sites/3/2016/11/Combating-illicit-trade-in-FTZs-1.pdf>.

⁹ Дополнительную информацию, а также текст ПКК см. по ссылке http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv.aspx.

независимо от страны происхождения, страны отправления или назначения.

Опасные товары, товары, могущие повредить другие товары, или товары, требующие специальных условий хранения, должны допускаться к хранению в свободных зонах, специально предназначенных для хранения таких товаров».

В. СОГЛАШЕНИЕ ПО ТОРГОВЫМ АСПЕКТАМ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

9. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение ТРИПС) Всемирной торговой организации (ВТО) предусматривает положения в отношении мер пограничного контроля, но не содержит конкретных упоминаний о ЗВТ. Соответствующие механизмы включают в себя предоставление правообладателям процедурной возможности ходатайствовать о приостановлении таможенными органами выпуска в свободное обращение товаров с неправомерно используемым товарным знаком или товаров, произведенных с нарушением авторских прав. Статья 51 Соглашения ТРИПС гласит:

«Приостановление выпуска товаров в обращение таможенными органами

Согласно положениям, изложенным ниже, члены устанавливают процедуры, позволяющие правообладателю, который имеет веские основания подозревать, что может осуществляться ввоз товаров с неправомерно используемым товарным знаком или товаров, произведенных с нарушением авторских прав, подать в компетентный административный или судебный орган письменное заявление о приостановлении таможенными органами выпуска в свободное обращение таких товаров. Члены могут предоставлять возможность делать такое заявление в отношении товаров, которые содержат в себе иные нарушения прав интеллектуальной собственности, при условии соблюдения требований настоящего раздела. Члены могут также предусмотреть соответствующие процедуры, касающиеся приостановления таможенными органами выпуска с их территорий контрафактных товаров, предназначенных для экспорта».

III. НЕЗАКОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЗОНАХ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

10. Виды деятельности, осуществляемые в ЗВТ, включают в себя сборку, производство, переработку, оказание складских услуг, переупаковку, нанесение новых этикеток, хранение и дальнейшую транспортировку товаров; все эти виды деятельности могут создавать возможность для попыток производства контрафактных товаров. Пользуясь теми преимуществами, которые дают ЗВТ, производители контрафактных товаров могут осуществлять перегрузку своей нелегальной продукции под видом товаров, произведенных с соблюдением законодательства¹⁰. Реальная страна происхождения и страна назначения контрафактных товаров могут быть скрыты при помощи их транспортировки через различные порты и ЗВТ¹¹.

¹⁰ *Controlling the Zone, op. cit.*, p. 6.

¹¹ *Controlling the Zone, op. cit.*, p. 8.



Фото: Служба иммиграционного и таможенного контроля США. Пример контрабанды одежды с использованием ЗВТ, расположенной в районе Лос-Анджелеса¹².

11. Бывают даже такие случаи, когда в торговых зонах для посетителей им могут без их ведома предлагаться контрафактные товары¹³.

12. Контрафактные товары, и особенно контрафактные фармацевтические товары, создают угрозу здоровью и безопасности потребителей; как установили инспекторы, в подобных случаях производители контрафактных товаров переупаковывают продукцию, предназначенную для продажи, и наносят на нее новые этикетки¹⁴.

13. В Соединенных Штатах осуществлялось и судебное преследование лиц, которые занимались другими видами организованной преступной деятельности на территории ЗВТ, помимо производства контрафактных товаров и товаров, произведенных с нарушением авторских прав, включая отмывание денег¹⁵.

14. Проведенные исследования подтвердили наличие взаимосвязи между масштабами деятельности, связанной с производством контрафактных товаров, с одной стороны, и количеством и общими размерами ЗВТ, с другой, что свидетельствует о превращении ЗВТ в удобный инструмент для тех, кто производит такие товары. Тем не менее принятие надлежащих правоприменительных мер и нормативно-правовых актов способно уменьшить масштабы противозаконной деятельности в ЗВТ вне зависимости от размеров и количества последних¹⁶.

III. ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИС И ПОДХОДЫ, ОСНОВАННЫЕ НА ПРИМЕНЕНИИ ТЕХНОЛОГИЙ

15. В Соединенных Штатах процесс создания ЗВТ является многоступенчатым и предусматривает необходимость подачи в Таможенно-пограничную службу (ТПС)

¹² U.S. Immigration and Customs Enforcement (July 25, 2011), *Nine Indicted in Multi-million Dollar Apparel Smuggling Scheme* (press release), available at: <https://www.ice.gov/news/releases/9-indicted-multi-million-dollar-apparel-smuggling-scheme>.

¹³ *Controlling the Zone*, *op. cit.*, p. 7.

¹⁴ *Ibid.*, p. 27.

¹⁵ See generally, e.g., Financial Action Task Force (March 2010), *Money Laundering Vulnerabilities of Free Trade Zones*, available at: https://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/ML_vulnerabilities_of_Free_Trade_Zones.pdf. See also United States v. Lai, et al., 2:11-cr-00690-DDO, (U.S. District Court for the Central District of California, June 30, 2011) (criminal indictment with counts for money laundering in an FTZ).

¹⁶ See *Trade in Counterfeit Goods and Free Trade Zones*, *op. cit.*, p. 53.

соответствующей заявки, а также свода правил и процедур, содержащих описание внутренних процедур контроля за соблюдением установленных правил и регламентирующих порядок перемещения товаров через территорию зоны или подзоны. Подобная система проверки, не предусматривающая наличия на объекте постоянно действующего механизма контроля, чревата более высокими рисками по сравнению с системами, в рамках которых такой контроль действует¹⁷. С другой стороны, этот подход, основанный на управлении рисками, дополняется контролем в форме проводимых ТПС аудитов, а также возможностью доступа сотрудников ТПС на территорию соответствующих объектов в любое время¹⁸.

16. Сокращению масштабов незаконной деятельности на территории ЗВТ способствовало бы расширение информированности и осведомленности заинтересованных сторон о том, что ЗВТ не имеют экстерриториального статуса в странах их базирования и, таким образом, подпадают под действие законов тех стран, в которых они расположены¹⁹.

17. Национальные органы таможенного контроля должны быть юридически уполномочены контролировать ввоз товара на территорию ЗВТ, дальнейшие действия, предпринимаемые в отношении этого товара в ЗВТ, а также его вывоз с территории ЗВТ.

18. Наделение сотрудников таможни официальными полномочиями задерживать грузы, в отношении которых имеются подозрения в нарушении прав ИС в ЗВТ, соответствовало бы положениям Соглашения ТРИПС, позволило бы оптимальным образом сохранять доказательства в целях дальнейшего преследования нарушителей в судебном порядке, а также предотвратило бы нанесение ущерба интересам владельцев прав ИС и потребительского сообщества.

19. Укреплению принципа верховенства права в контексте регламентации ЗВТ также способствовало бы упрочение и развитие отношений сотрудничества между органами таможенного контроля и частными компаниями на основе транспарентности.

20. Кроме того, повышение эффективности профилактики правонарушений в ЗВТ можно было бы обеспечить при помощи мер пограничного контроля, направленных на обеспечение соблюдения действующего законодательства.

21. Современные технологии отслеживания грузов, и особенно технологии, основанные на радиочастотной идентификации (RFID), в сочетании с мерами по борьбе с подделкой товаросопроводительных документов с использованием технологий распределенного реестра («блокчейновых технологий») способны предотвратить правонарушения, связанные с мошенничеством, на этапах производства и транспортировки товаров, а также на других стадиях производственно-сбытовых цепочек²⁰.

¹⁷ *Ibid.*, p. 47.

¹⁸ See generally, U.S. Customs and Border Protection, Department of Homeland Security (2011), *Foreign-Trade Zones Manual*, chapter 3, available at: <https://www.cbp.gov/sites/default/files/documents/FTZmanual2011.pdf>.

¹⁹ *Controlling the Zone*, *op. cit.*, p. 2.

²⁰ See, e.g., Forbes (August 9, 2018), *IBM-Maersk Blockchain Platform Adds 92 Clients as Part of Global Launch*, available at: <https://www.forbes.com/sites/michaeldelcastillo/2018/08/09/ibm-maersk-blockchain-platform-adds-92-clients-as-part-of-global-launch-1>, and Cointelegraph (August 25, 2018), *US Customs and Border Protection to Test Blockchain Shipment Tracking System*, available at: <https://cointelegraph.com/news/us-customs-and-border-protection-to-test-blockchain-shipment-tracking-system>.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22. ЗВТ могут играть полезную роль в качестве движущей силы развития экономики, но их деятельность требует регламентации, с тем чтобы не только обеспечить соблюдение интересов владельцев прав ИС, но и оградить потребительское сообщество и широкую общественность от возможного ущерба, связанного с использованием некачественными товарами. Правонарушители используют ЗВТ в качестве средства осуществления своей противозаконной деятельности. Все страны и территории должны выполнять свой долг в соответствии с принципом верховенства права, обеспечивая соблюдение своего собственного внутреннего законодательства, а также международных обязательств в отношении соблюдения прав ИС в ЗВТ.

[Конец документа]